

满洲里市 物流供应链总体规划



同济大学建筑设计研究院（集团）有限公司
2026.03

1、实地调研访谈

调研时间：共4天（2021年10月11日-10月14日）

调研人员：5人，周茂刚院长、闫宝林博士、陈笑月、游慧琼、钱晨

调研时间：共1天（2022年8月5日）

调研人员：2人，熊跃华院长、陈笑月



调研时间	具体内容	参与人员/单位	核心内容/访谈要点
2021.10.11	满洲里交通局	交通局局等领导	本次规划切入点、编制目的、编制需求
	城市走访	同济团队	城市重点区域走访
2021.10.12	物流项目工作座谈会	市政府领导、满洲里各单位领导	周院长、闫博士谈项目认知；项目团队汇报成果框架及调研计划；市政府领导就汇报内容进行点评指导
	物流企业走访调研	满洲里交通物流有限公司 满洲里森富国际物流置业有限公司 远东物流有限公司	企业发展现状、发展痛点、企业未来规划 从企业角度谈城市物流产业规划
2021.10.13	物流园区走访调研	国际物流产业园区 满洲里远东气体有限公司 内蒙古伊泰生态农业有限公司 满洲里伊利托物流有限公司	园区/企业发展现状、发展痛点（希望解决的问题）、企业未来规划 从企业角度谈城市物流产业规划
	物流项目调研统筹会	郭市长、各相关单位领导	郭市长主持召开各相关单位，就项目调研配合问题作出强调 收集各单位项目对接人联系方式，明确调研资料清单与调研计划安排
	走访调研	综合保税区	园区介绍、保税区方认为运营效果差的原因、未来发展构想
		中俄互市贸易区	园区优势、未来发展规划、园区发展痛点、发展前景
2021.10.14	相关单位走访调研	自规局、口岸办、满洲里站	各单位项目相关情况 对物流产业规划的建议与诉求
	园区座谈会及重点企业走访	边境经济合作区负责人及园区重点企业	园区相关负责人以及园区重点企业座谈 企业走访（满洲里满材木业有限责任公司）
2022.08.05	满洲里交通局	交通局白局、关局	补充调研，了解满洲里最新发展诉求

2、专家头脑风暴会



会议时间

2021年11月9日
14:00~17:00

参与人员

专家团队
满洲里交通运输局
课题团队



霍佳震

原同济大学经济与管理
学院院长，管理学博士，
教授、博士生导师

✓ 考虑重点发展冷链

- 对接国内外需求，做蒙俄果菜集散地
- 跨境电商中冷链是其痛点，存在发展机会（可选择政府搭台或引入大企业）
- 布局冷链有先发优势，难以复制

✓ 探讨二产企业与俄联合加工的可能性



崔珩

华东师范大学俄罗斯研究中心 博士

✓ 发展定位要与国家战略链接，满洲里不在中俄地方合作框架内，建议**从中蒙俄经济走廊建设角度切入**

- ✓ 农产品是国内一大增量，其中粮食有配额，有天花板，而随着中澳关系恶化，**俄罗斯乳产品、肉产品、水密集产品发展前景好**



张林兵

上海同济城市规划研究院城开分院副院长

✓ **领悟中央的发展意图：**双循环战略、双碳战略、生态文明建设，要有体现和呼应

- ✓ **城市未来发展格局，要有大战略**，目前看来城市、园区之间的关系与格局乱、粗放
- ✓ **做长长板，放大“流通上的节点城市”优势**



翁晓红

同济大学建筑设计研究院（集团）有限公司
工程投资咨询院 院长

✓ **应发挥优势，做集散地、汇聚点**，降低成本提高效率

- ✓ **做强 IP**，建议寻找1到2个细分领域做强做大，带动城市发展

与上位规划无缝衔接

本报告充分考虑了与国家、内蒙古自治区、满洲里等各级战略和上位规划的衔接

国家层面

- 分析研究《中国供应链发展总体战略》《国家物流枢纽布局和建设规划》、交通部&财政部《关于支持国家综合货运枢纽补链强链的通知》等国家战略与规划文件
- 在遵循上述国家战略、规划基础上，研判满洲里物流供应链发展方向、定位方向与整体发展策略

内蒙古自治区层面

- 本次规划涉及到的满洲里市、合作区、综保区等产业布局、园区载体等具体数值，均严格参照2024年内蒙古自治区工业和信息化厅《内蒙古自治区工业园区审核公告目录》（内工信园区字【2024】87号）
- 充分遵循并吸收自治区规划与政策，开展各项规划细节

满洲里层面

- 遵循《满洲里市国土空间总体规划（2021—2035年）》《满洲里市“十五五”规划》《满洲里国际物流产业园区总体规划（2015-2030年）》《满洲里市产业园区控制性详细规划》等规划文件
- 在上述规划文件指导下，研判满洲里物流供应链产业、谋划具体项目

前言

关于“物流供应链”相关释义

- 根据美国ASCM（原APICS）供应链管理协会的定义，供应链是“在全球网络里，通过预先设计好的信息流、物流和现金流，将产品和服务从原材料传递给最终客户”。
- 国家标准《物流术语》GB/T 18354-2006，供应链是“生产及流通过程中，为了将产品或服务交付给最终用户，由上游与下游企业共同建立的需求链状网。”
- **《关于积极推进供应链创新与应用的指导意见》**国办发〔2017〕84号，指出了“供应链是以客户需求为导向，以提高质量和效率为目标，以整合资源为手段，实现产品设计、采购、生产、销售、服务等全过程高效协同的组织形态。随着信息技术的发展，供应链已发展到与互联网、物联网深度融合的智慧供应链新阶段。”

前言

满洲里物流供应链规划应基于口岸城市属性，服务于城市产业发展

【物流供应链规划】

不同于物流产业规划，而是物流供应链的规划，并且利用物流供应链串联产业链，推动产业融合发展

【满洲里物流供应链规划】

基于满洲里作为口岸城市的属性，从两个方面进行研究：

**做好通道，
提升通道能级**



**依托通道，
发展“落地经济”**

前言

提升国际物流通道能级，构建国际物流供应链体系，成为双循环战略链接平台

- 满洲里物流供应链建设的核心价值不在运输，而在于嵌入国际贸易、金融、产能合作等功能
- 应落实党中央国务院提出的双循环的发展战略，培养梳理自己的产业体系，尽量地把自己的产业链体系融入到全球的供应链体系中去，提升自身在全球供应链体系中的作用



国家“双循环”战略机遇，满洲里应提升国际物流通道能级，构建国际物流供应链体系，成为国内国际双循环的战略链接

01 运筹-背景研判

BACKGROUND

02 把脉-条件评估

CONDITION

03 谋略-发展策略

TACTICS

04 明道-体系构建

INDUSTRY

05 优术-项目谋划

PRODUCTS

06 附录-案例研究

CASE



/01

运筹

满洲里物流供应链背景研判

【中国供应链发展总体战略】

全球供应链枢纽、全球供应链创新中心、全球供应链资源配置中心

分阶段目标：

2025年，国内外两种资源、两个市场的供应链整合能力明显提高，**重大基础设施与物流通道、高科技产品与关键原材料供应、零部件保障程度**有较大提升，重点产业供应链韧性增强，**拥有若干世界级供应链企业**，中国在全球供应链体系中的重要地位进一步增强。

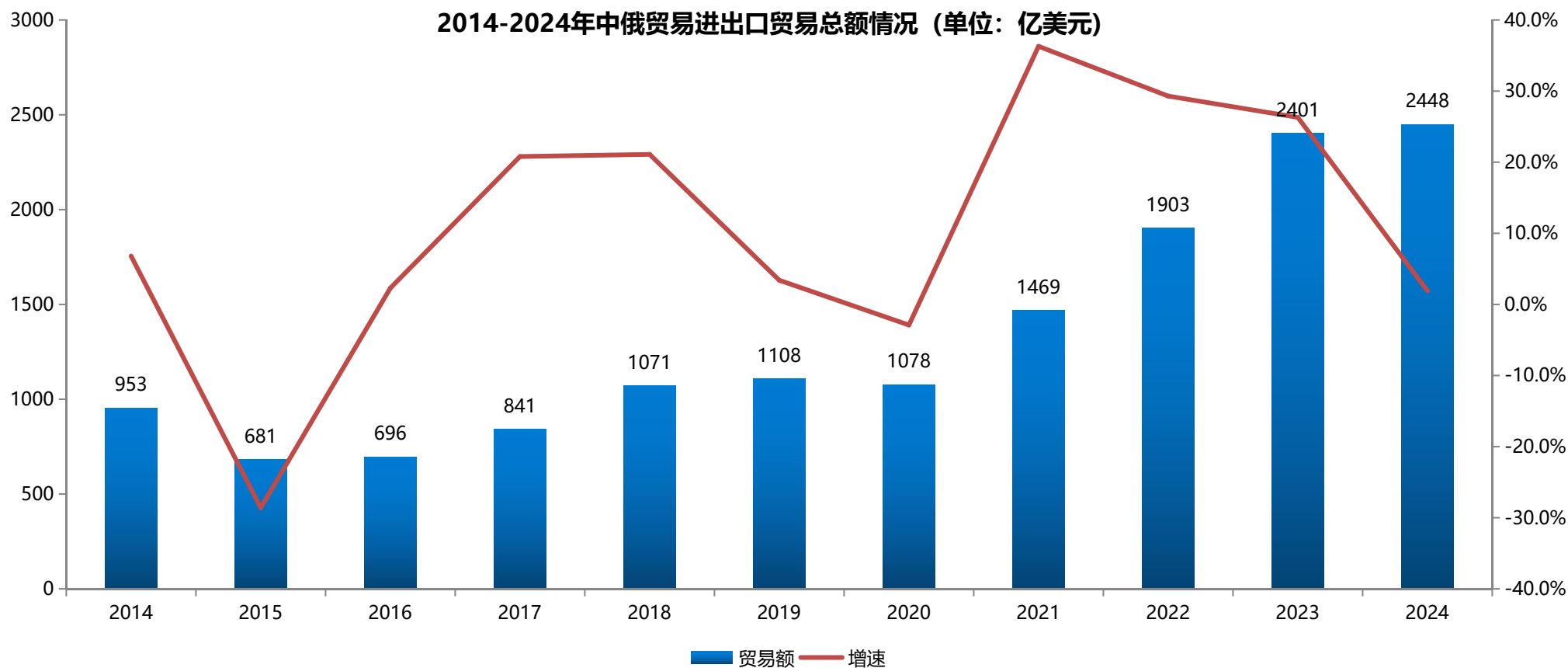
2035年，构建起强大、智慧、有韧性的供应链体系，供应链结构优化，**核心技术、基础设施体系、关键原材料、零部件供应安全、可靠**。国内外物流服务能力强大，重点供应链有弹性、韧性、敏捷性，供应链生态良好，中国企业在全球供应链体系中的主导力、创新引领能力、可持续发展能力彰显，**中国成为全球供应链安全的最大稳定器**。

城市、城市群、都市圈、自贸区、自贸港将成为供应链创新中心、集成中心

【俄罗斯转向东方，重启经济模式】

引起国际格局大转变，中俄合作迎来更大发展空间

2024年，中俄两国贸易额达2448亿美元，同比增长1.9%，中国连续15年保持俄罗斯第一大贸易伙伴国地位。2025年，中俄务实合作进入新阶段，双边贸易额增长趋于平稳。两国继续巩固在商品贸易、产业链合作、基础设施对接合作等方面的成果，并创新和扩大在电商、服务贸易、本币结算及双边结算基础设施建设方面的合作，探索扩大投资、科技和北极航道开发建设等合作新领域，是新阶段中俄务实合作的重点内容。



中俄产业链供应链融合为满洲里供应链体系的构建带来发展机遇

【满洲里打造中俄经贸合作桥头堡战略支点】

把握历史机遇，将自身产业链嵌入到国家供应链体系中

满洲里“十五五”规划基本思路：积极融入“一带一路”建设和中蒙俄经济走廊建设，实施园区平台提质增效工程，统筹推进口岸通道提质扩能、外贸外资高质量发展、区域合作深化行动及中俄蒙多领域交流合作，着力打造国家向北开放重要桥头堡战略支点

满洲里市入选2020年国家物流枢纽建设名单 (陆上边境口岸型)

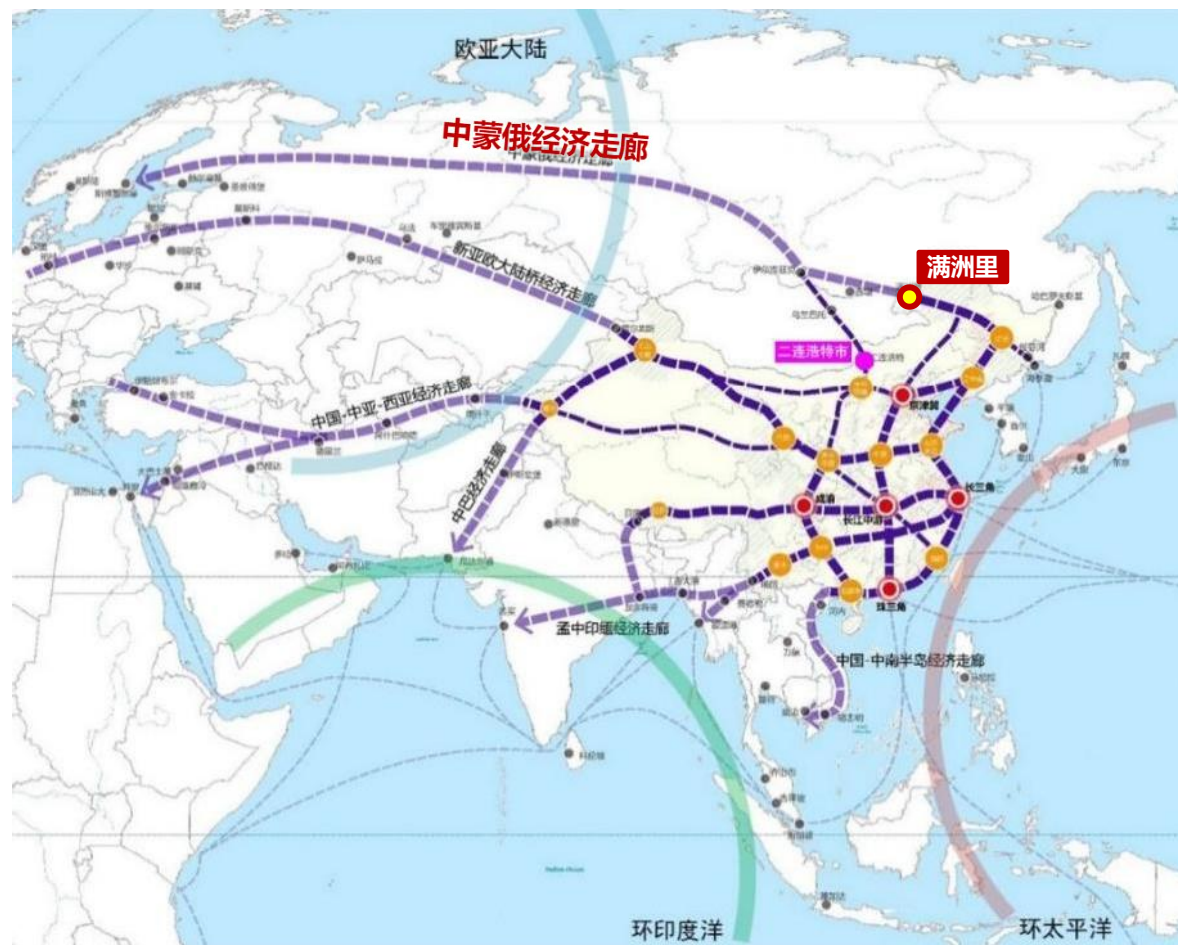
2022年7月，交通运输部联合财政部印发
《关于支持国家综合货运枢纽补链强链的通知》

自2022年起用3年左右时间集中力量支持30个左右城市（含城市群中的城市）实施国家综合货运枢纽补链强链

● 支持范围

- 一是优先选择6条主轴上覆盖京津冀、长三角、珠三角、成渝、长江经济带、粤港澳等国家重大战略区域的枢纽。
- 二是优先选择位于大陆桥走廊、西部陆海走廊等涉及西部地区走廊、沿边通道上的枢纽。
- 三是鼓励2个及以上城市联合申报综合货运枢纽。
- 应聚焦国家重点产业集群（粮食煤炭、装备制造、电子信息、生物医药等）分布区域，且在进出口贸易、货物运输能力等方面已自发形成规模优势。

满洲里市可依托枢纽通道及产业集群基础申请
国家综合货运枢纽补链强链城市



满洲里作为国家物流枢纽需致力于发展枢纽经济，打造经济和产业发展走廊

国家在全球供应链体系中的枢纽节点

承接国家及城市的战略需求

对接国家战略，响应上位规划
以融入国家“一带一路”倡议为主线
建设现代化、全球化、智能化、平台化供应链体系

带动城市产业转型、提升城市能级

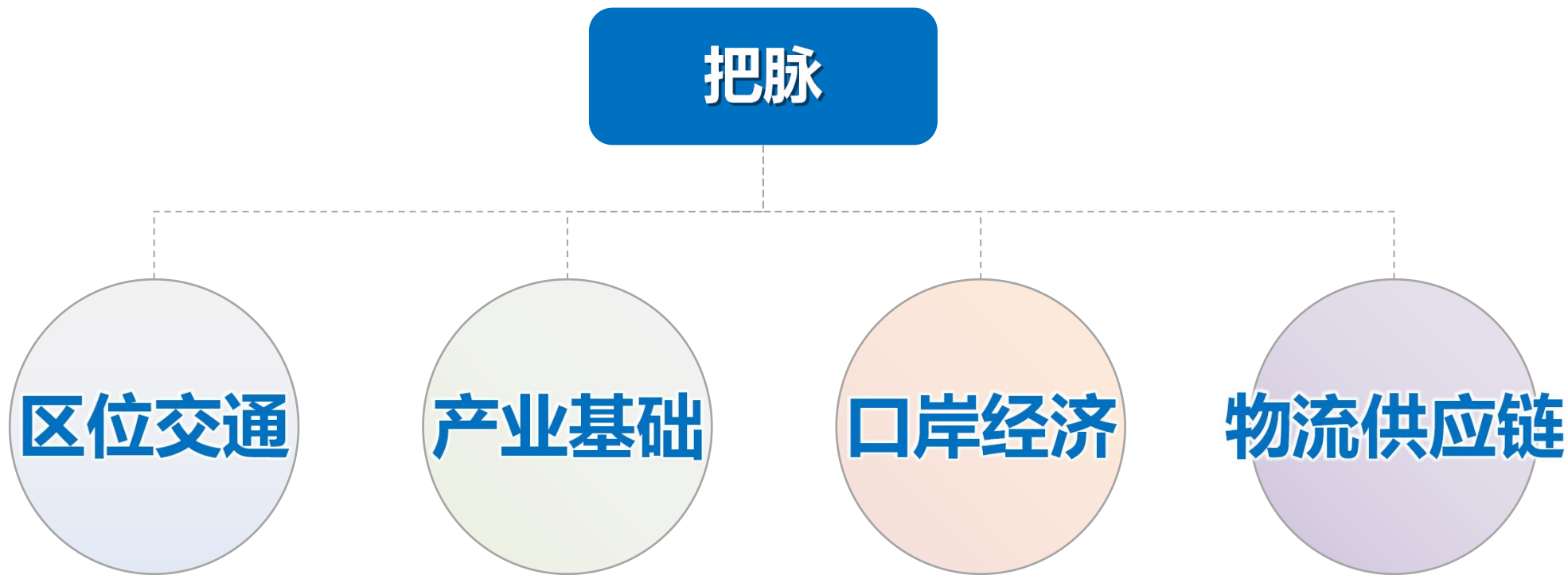
物流枢纽具有天然的枢纽经济条件，通过交通物流设施以及供应链上下游、产业集群的集中布局与联动
加快物流、商流、信息流、资金流等多流合一、相互融合、高效集成
促进新的经济增长范式和新业态发展，带动城市产业转型



/02

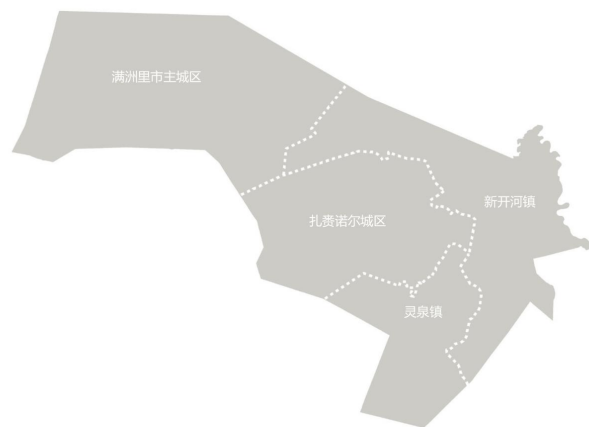
把脉

满洲里物流供应链条件研判





01 区位交通



优势与机遇

- 外接俄蒙、内联东北的天然区位
- 处于多战略叠加点
- 空铁公立体交通体系完善
- 链接欧亚最重要、最快捷的国际大通道

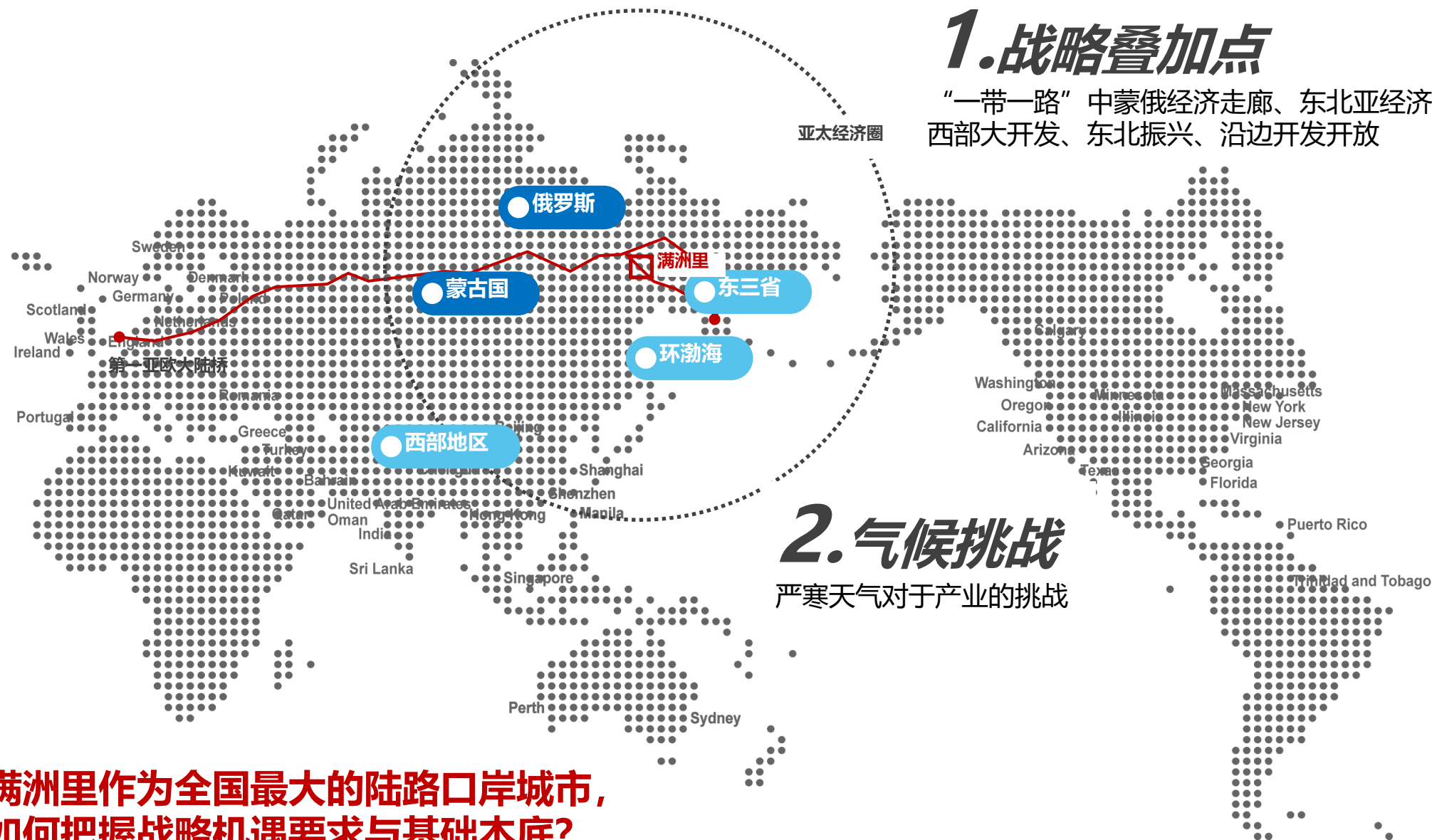
不足与挑战

- 口岸基础设施有待升级
- 严寒对于运输及工程的挑战

【区位条件】 外接俄蒙，内联东北的天然区位优势，是向北开放的战略节点

1. 战略叠加点

“一带一路”中蒙俄经济走廊、东北亚经济圈、西部大开发、东北振兴、沿边开发开放



2. 气候挑战

严寒天气对于产业的挑战

满洲里作为全国最大的陆路口岸城市，
如何把握战略机遇要求与基础本底？

区位优势

【区位优势】 链接欧亚最重要、最快捷的国际大通道，是国家重点物流枢纽建设城市

国际大通道

空铁公立体交通体系
辐射欧洲30国20个城市
链接欧洲、东三省及环渤海区域

承担**65%**中俄贸易陆路运输



CRH

1902年
铁路口岸

- 对外接入西伯利亚大铁路
- 对内连接滨洲铁路
- 站内宽准轨线路300多条
- 大型装卸作业场9个
- **年综合换装能力4000万吨**
- 进出境**中欧班列线路57条**

Highway

1998年
公路口岸

- 口岸货检24小时通关制度，唯一允许俄罗斯自驾车辆进出的公路口岸
- 年过货能力500万吨
- 车辆通关能力100万辆次

✈️

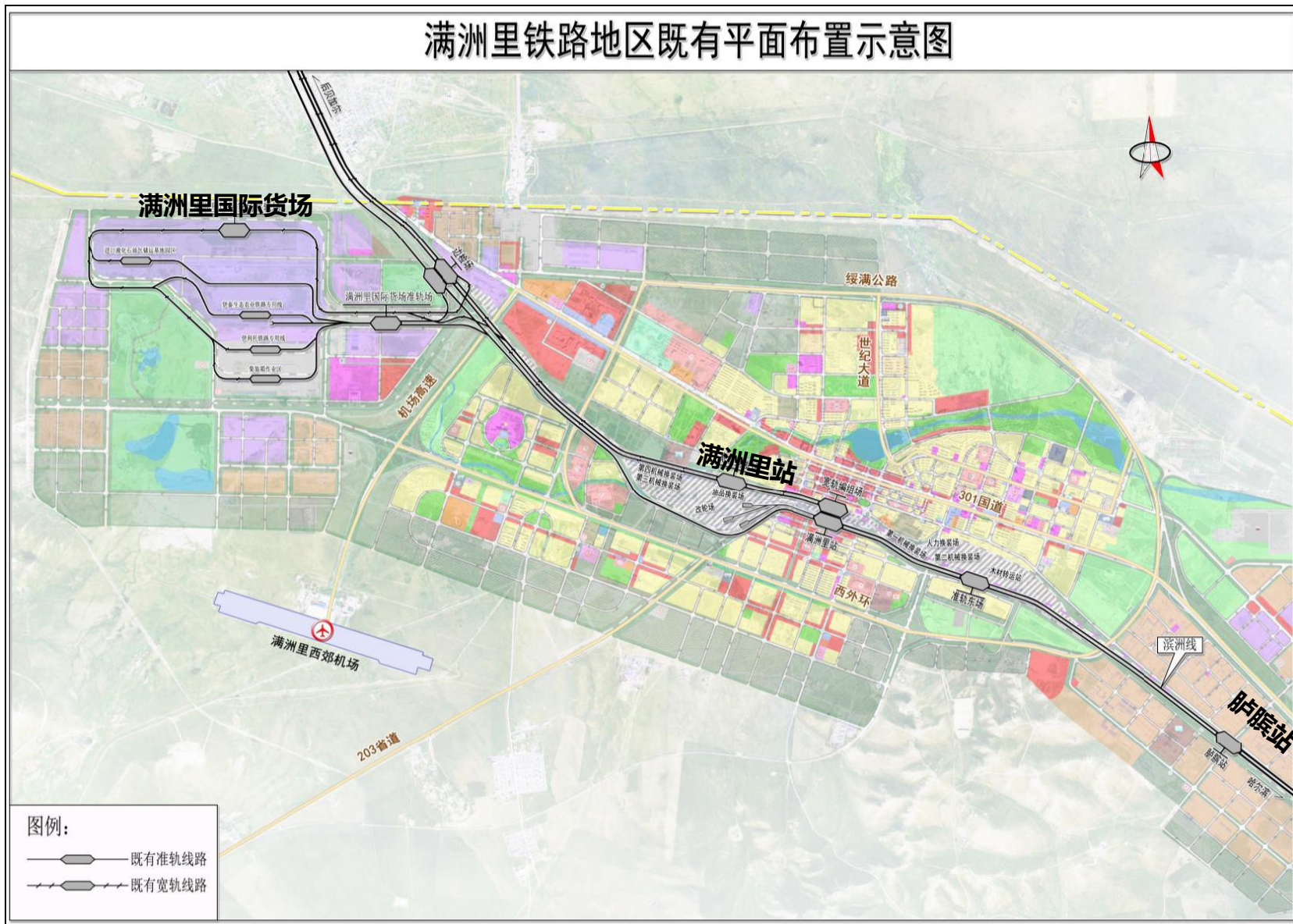
2009年
航空口岸

- 国家一类航空口岸
- 2024年满洲里航空口岸恢复货运业务
- 国际航空货运已同时联通中俄蒙三国

【口岸基础设施】既有口岸设施现状

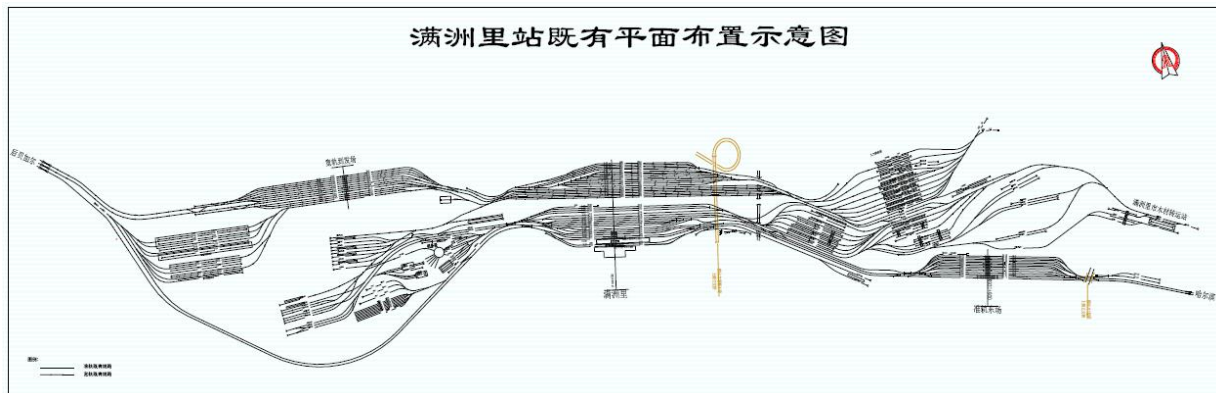
既有满洲里地区由滨洲铁路及对俄口岸的准宽轨系统组成。地区内主要车站有**满洲里站**、**胙辰站**：

- **满洲里站**为地区内主要技术作业站，包含准轨东场、准轨西场、宽轨到发场、宽轨编组场、国际货场、边检场
- **胙辰站**为中间站

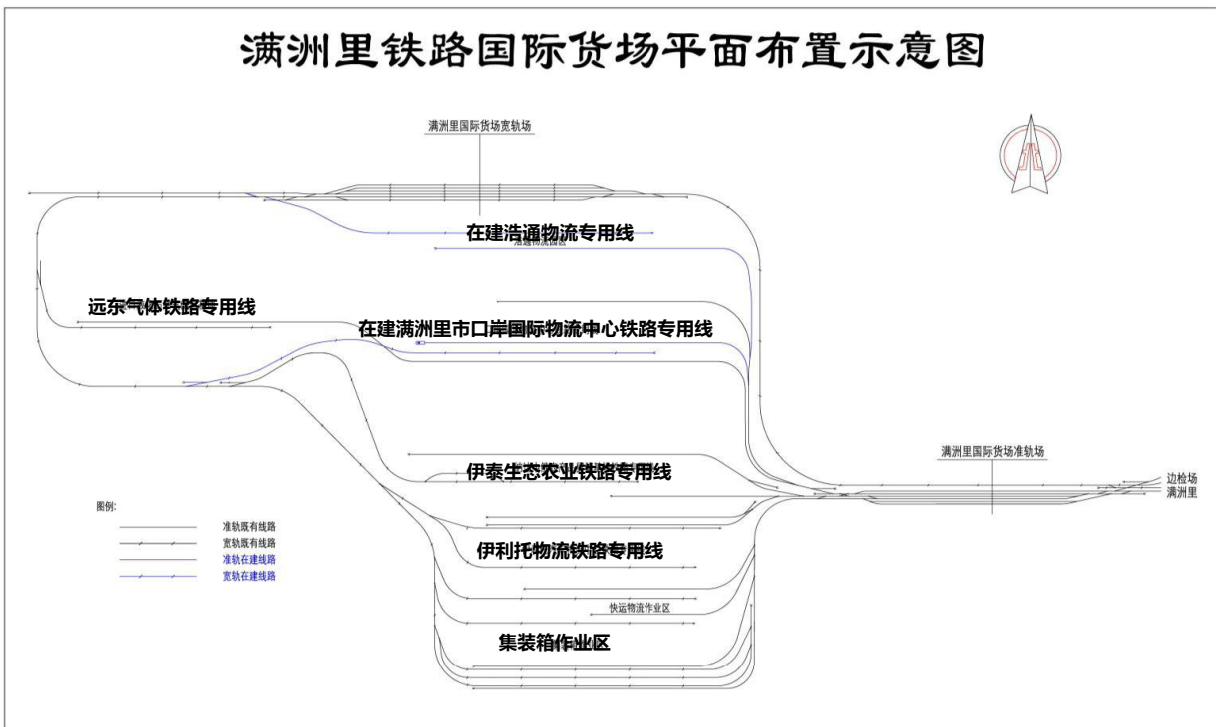


【口岸基础设施】建议新建满洲里陆路港口，缓解现状存在的系列问题

● 满洲里站



● 满洲里国际货场



1. 通关能力不对等

俄方铁路接车能力只有我方的1/3，俄方公路口岸接车能力仍有1公里连接尚未修建，互联互通呈现“一头热”现象。

2. 站场能级较低

既有场站能力不能满足铁路进出口运量增长的需要。随着规划年度进出口运量的增长，既有场站准轨系统调车能力、宽轨系统到发能力不足，需对既有场站进行改造以满足运量增长的需要。

3. 边检场能力不足

既有边检场准宽轨线路只能在正线上进行边检作业，随着规划进出口运量的增加，边检场能力不足，需扩能改造。

4. 换装场区条件落后

满洲里站东部换装场区建设年代较早，换装线有效长度长短不一，尤其东吊、人力场、二机场、仓储四个场区线路有效长均不足600米，无法满足整列换装需求，且作业区域分散、效率较低，部分线路换装条件不满足环保要求。

5. 不能满足产业规划需要

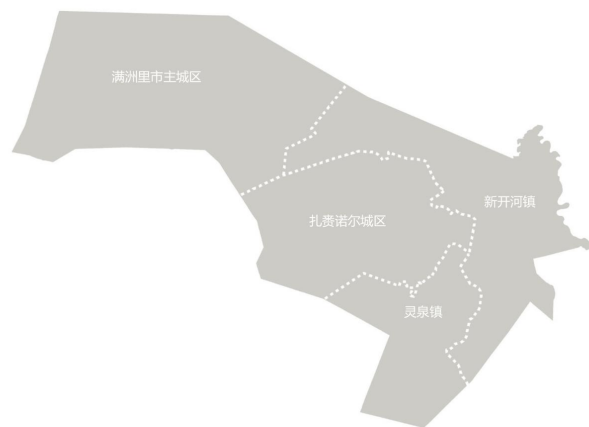
根据满洲里产业发展规划及国土空间规划，满洲里市于国际货场西侧规划进出口深加工产业园区，但缺少配套的铁路物流设施。因此，结合满洲里市产业布局，依托国际货场为其配套相应的铁路物流设施，以满足发展规划的需要。

6. 智能信息化水平待提高

信息资源缺乏系统的整合，部分物流设备设施较为落后，与现代物流的发展要求存在一定的差距。



02 产业基础



优势与机遇

- “5+N”口岸特色产业体系构建要求
- 口岸经济特色初显
- 呈外向型经济，恢复性向好

不足与挑战

- 经济总量偏小
- 产业基础薄弱，布局分散无集群
- 产业要素成本较高
- 产业发展营商环境、政策支持有待提升

【上位规划】从百年口岸到“5+N”口岸特色产业体系的战略桥头堡

《满洲里市国土空间总体规划（2021—2035年）》

1 国家向北
开放的
龙头口岸

2 欧亚陆路
大通道重要
的综合性枢
纽城市

3 中俄蒙
跨境经济合
作先导区

4 边境特色突
出的现代化
精品城市

“5+N”口岸特色产业体系

国际商贸物流、能源开发转化、进出口加工制造、文化旅游、现代金融服务

百年口岸，东亚之窗

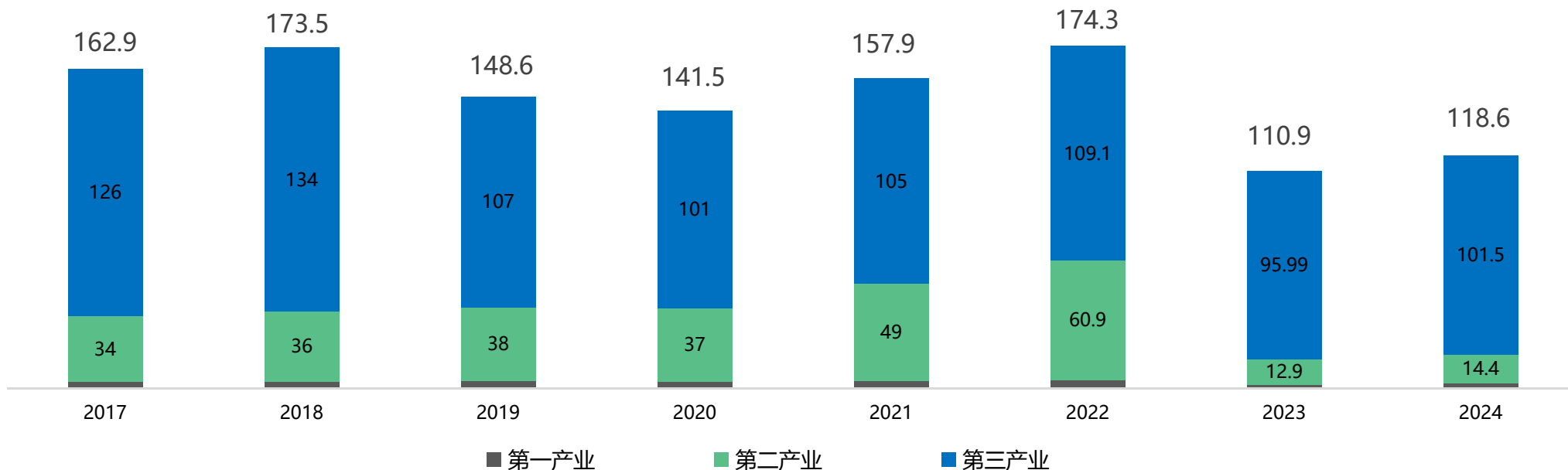
【经济发展】不仅需要提升经济实力，更需要“口岸+产业集群”结构的优化，启动新的城市发展驱动力

现状情况：

- 满洲里市产业基础薄弱，新型产业发展较慢、且初级加工占比较高，产业链条短、附加值低，现有产业对外贸易协同发展、互项支撑不足；
- 2025年上半年，三次产业结构比重为0.52：8.16：91.32；
- 进出口商品“过而不落”问题仍然突出，木材、粮油、钾肥等进口资源落地加功率不足40%；
- “口腹联动”体质机制不健全，满洲里与扎赉诺尔等周边地区联动效果不明显；
- 旅游产业发展不充分，跨境游、冰雪游等影响力不够。

满洲里市近8年GDP完成情况

(亿元)



产业基础

【产业布局】 现有产业功能布局粗犷分散，集聚协同效应不明显

- **布局粗犷分散：**
独立布局，以口岸、满洲里市区周边布局
- **集聚效应不明显：**
产业协同效应不明显

进出口资源工业园+国际物流园

满洲里市边境经济合作区 35.89km²

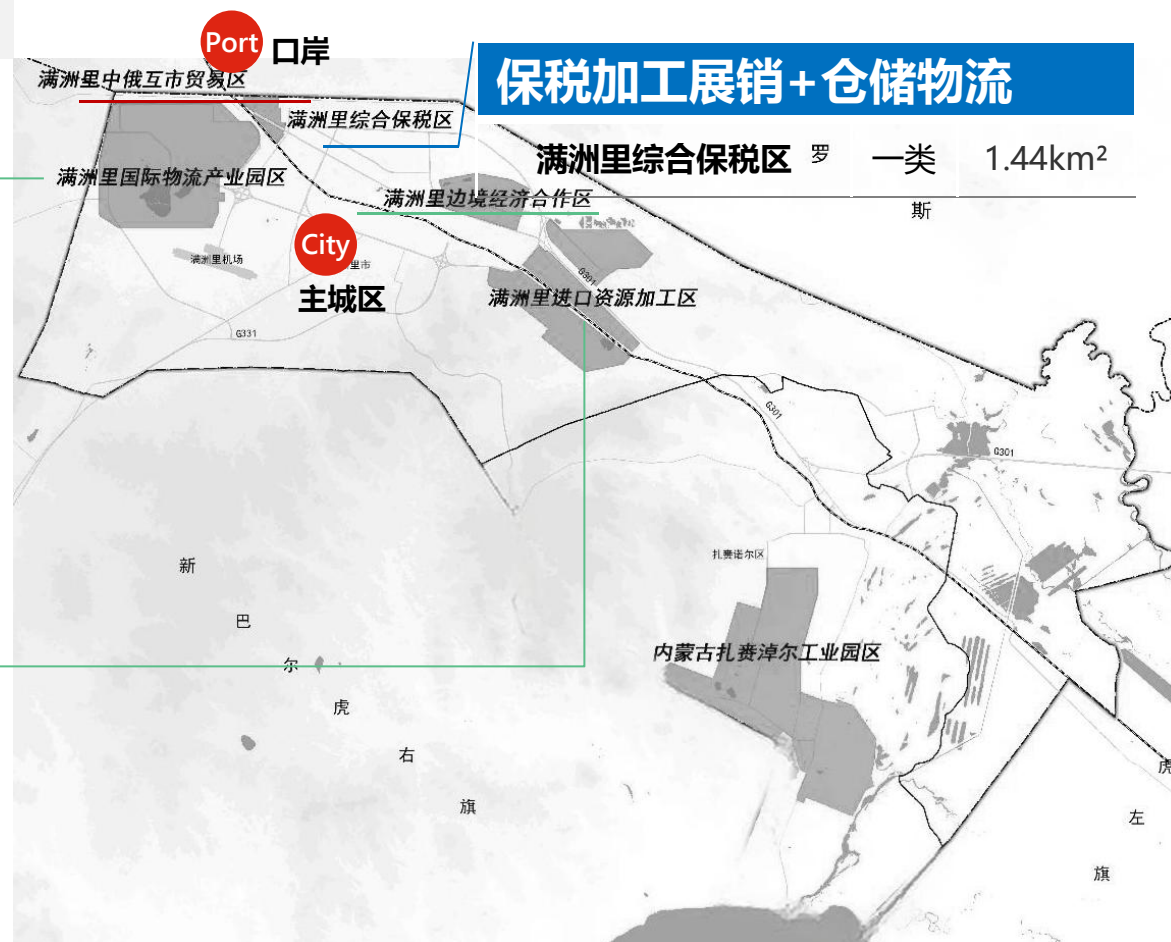
装备制造+进出口资源落地加工

国际物流产业园区 二类 12.76km²

化工+进口资源落地加工

进出口资源加工产业园区 二类 16.73km²

满洲里市边境经济合作区



【产业要素】 相较于东三省城市，满洲里市企业运营要素成本较高

1. 土地成本高

相较于东北其他工业地区，满洲里市**工业用地价格**和**产业园区租金**较高

2. 劳动力成本高

本地**劳动人口**较少，大部分产业工人需要从**黑龙江等东北地区**引进，相应的增加了用工成本

【链接】满洲里市**常住人口15.05万人（七普数据）**，城镇化率100%

3. 能源使用成本

主要体现为**电力**和**采暖**两方面：

- 蒙东地区拥有丰富的煤电资源，满洲里市**企业用电价格（各档位电价）**比东北地区的**价格平均每度高出0.1元**
- 满洲里**采暖时间长达9个月**，生产厂房**采暖保温综合成本高**

4. 工程综合成本

气候条件导致**工程建设施工期**延长，各种附加成本也随之提高

【营商环境】国家、自治区、市层面均出台相关政策，但用地、税收、财政、融投资等方面扶持政策较少

国家层面

- 《优化口岸营商环境促进跨境贸易便利化工作方案》
- 《呼伦贝尔中俄蒙合作先导区建设规划》
- 批准建立满洲里中俄互市贸易区、综合保税区等园区
- 入选《2020年国家物流枢纽建设名单》
- 获评国家第五批跨境电子商务综合试验区
- “1210”报税跨境贸易电子商务监管模式地区运营资格（申请中）

自治区层面

- 《内蒙古自治区人民政府关于促进口岸经济发展的指导意见》
- 《内蒙古自治区人民政府关于支持沿边重点地区开发开放的实施意见》
- 《内蒙古自治区推动向北开放桥头堡建设行动方案》
- 《内蒙古自治区党委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

市区层面

- 《呼伦贝尔中俄蒙合作先导区建设规划》
- 《满洲里市物流业降成本增效专项行动实施方案》
- 《满洲里口岸优化营商环境工作联席会议制度》
- 《满洲里市规范口岸收费联合监督检查制度》
- 《满洲里口岸进出口环节收费管理制度》

1. 营商环境友好度低

存在二级票、企业贷款难、生产型保险不完善等问题

2. 非良性竞争

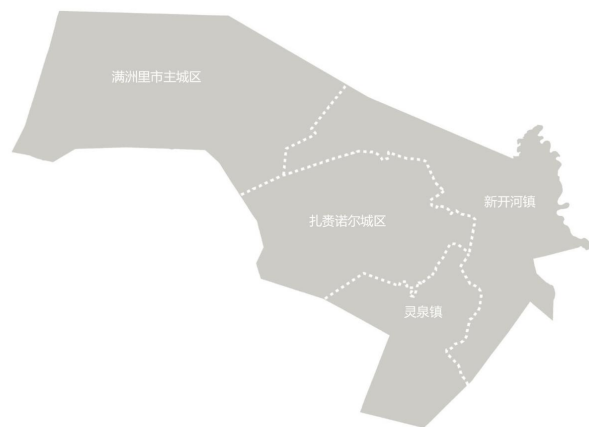
满洲里充斥大量无营业执照、无发票无税的企业，正规企业成本高，费用对比无优势

3. 园区服务

企业反应园区服务、环境与收费不匹配



03 口岸经济



优势与机遇

- “5+N” 口岸特色产业体系
- 中俄贸易贡献度高
- 中欧班列的重要集结中心，拉动口岸经济增长
- 平行进口车、农产品指定加工地

不足与挑战

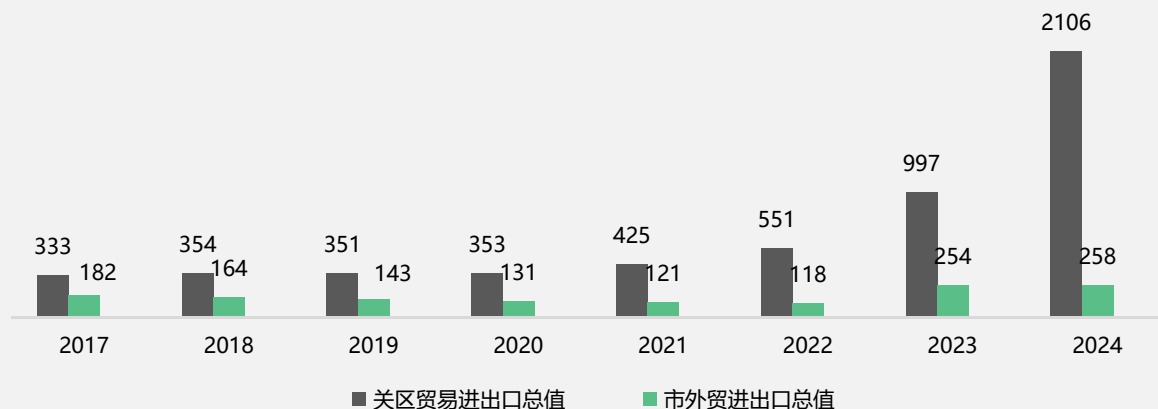
- 外向型经济明显，两头在外的通道经济
- 地方与边境合作关系带来挑战
- 中欧班列政策及竞争使得拉动受限
- 中俄及中欧班列同类口岸在基建、政策方面带来竞争压力

【口岸疏运】应转变“两头在外”特点的“通道经济”为“落地经济”

1. 外向型经济明显

口岸贸易进出口总值远超城市外贸进出口总值

满洲里市近8年贸易进出口总额 (亿元)

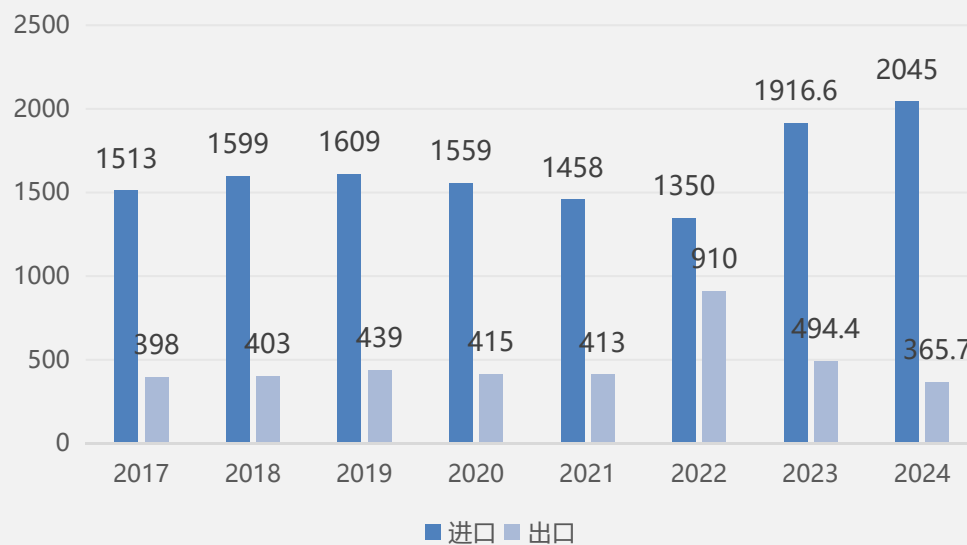


2. “两头在外”

依赖进口，仅不到20%的过货量为出口

转口比例高，近40%的进出口过货量“两头在外”

满洲里市近8年进出口过货量 (万吨)

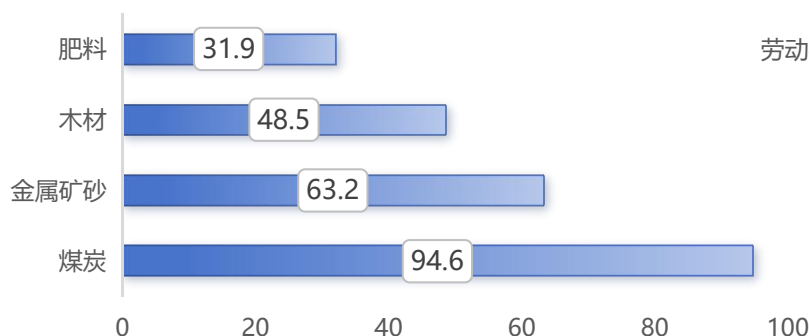


【口岸疏运】进出口贸易对俄罗斯依赖程度高

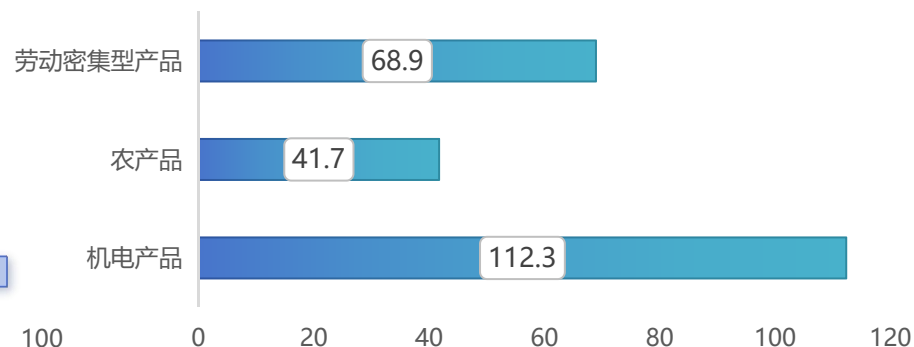
1. 俄罗斯为最大往来国



2024年满洲里口岸部分对俄进口商品及金额
(单位: 亿元)



2024年满洲里口岸部分对俄出口商品及金额
(单位: 亿元)



2. 地方与边境合作带来机遇及挑战



中俄新时代全面战略协作伙伴关系
区域合作机制建立探索阶段

“长江-伏尔加河” “东北-远东” (满洲里暂不在合作框架)

2018

2019

2024

中俄地区合作发展投资基金
核能发电、清洁能源、民生、“一带一路”基础设施、农林牧渔、高新技术及装备制造、金融产业合作项目
(首期100亿元、总规模1000亿元)

深化交通物流和口岸合作, 建设稳定、畅通、可持续发展的交通物流走廊, 发展两国间直达或中转的运输线路;
提高过境俄罗斯的中欧班列通关能力和运输能力, 共同保障货物运输安全高效

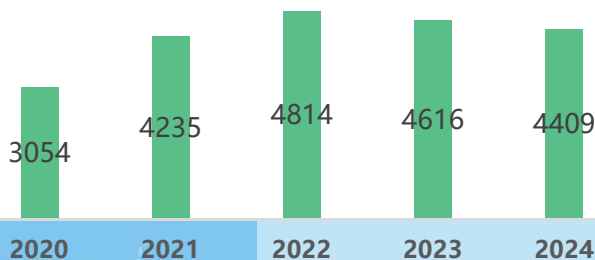
【口岸疏运】 中欧班列承担满洲里主要的交通运量， 拉动经济增长

1. 铁路运输承担最大运量

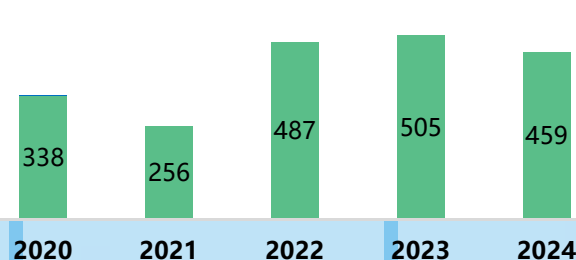
96.4%口岸输运由铁路运输完成



满洲里市近5年中欧班列进出境列次



满洲里市近5年中欧班列过货量货值 (亿元)



2. 海运成本高昂推高中欧班列市场

全球多个港口拥堵、集装箱短缺影响，短期内海运需求和价格仍将维持高位
铁路运输成本：整车成本0.118元/吨公里；集装箱成本0.0983元/吨公里

3. 满洲里是中欧班列的重要节点

中欧班列从西、东、中线5个城市接入中国内陆
出境集货地涵盖西南、华南、华东、东北地区60个城市，
出口至11个欧洲国家28个城市

Western Corridor 西线
Central Channel 中通道
Eastern Channel 东通道
South Channel 南通道
Railroad crossings 铁路口岸

西线

中线

东线

【口岸疏运】受国家政策、地方经济及运输成本等因素影响，经济拉动受限

1. 中欧班列国家级政策补贴收紧

2018年起，财政部要求地方政府降低中欧班列补贴标准：以全程运费为基准，2018、2020、2024年分别不超过50%、30%、30%。补贴变化导致中转费用或低于直达满洲里费用

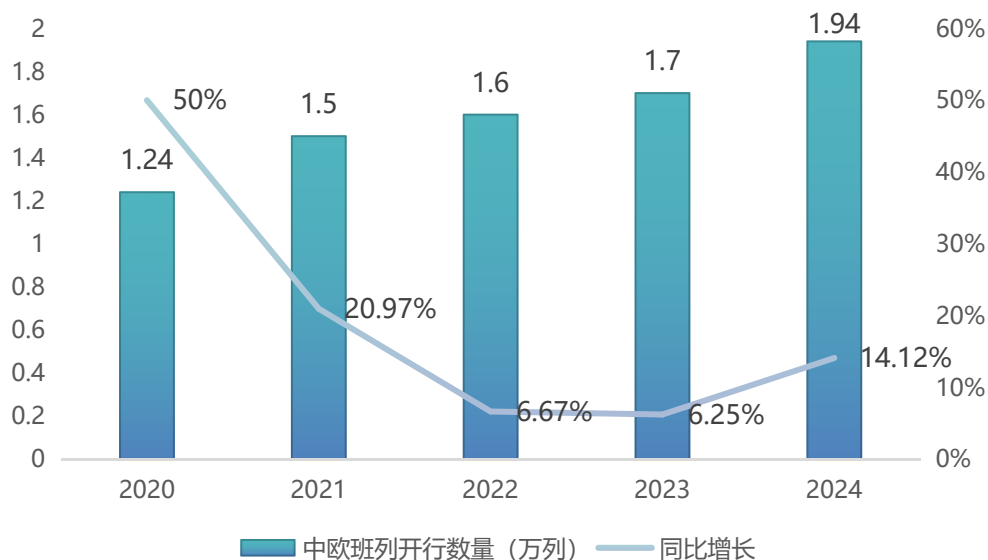
2. 运输成本因素导致物流成本高企

2024年，满洲里口岸中欧班列（满俄欧）累计开行4409列

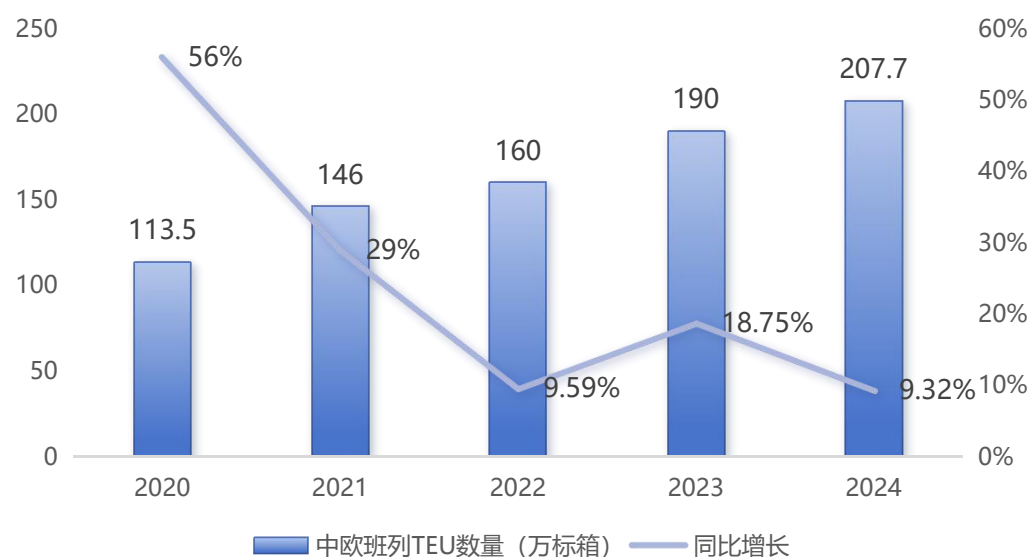
3. 地方经济下行贸易量缩减

近年来，受地方经济下行影响，中欧班列过货总量虽在逐年攀升，但增长率却在降低

2020-2024年中欧班列开行数量及同比增长情况



2020-2024年中欧班列TEU数量及同比增长情况



【口岸竞合】与已开通中欧班列及中俄边境重点陆路口岸城市形成竞合



口岸城市	GDP	进出口贸易值	年过货量	航空	中欧班列	公路	出口	进口
	(亿元)	(亿元)	(万吨)		(列)			
满洲里	118.6	258.3	2411	✓	4409	✓	机电产品、汽车、日用百货	煤炭、金属矿、木材、原油
黑河	711.4	780.6	2324.5	✓	2024年5月首列	✓	汽车、家电、农产品	农产品、木材、中药材
绥芬河	120.8	253.6	1151	x	853	✓	汽车及零部件、小家电	电器产品、工业机械、农副产品
琿春	137.2	230	420	x	/	✓	商品车、饮品、服饰、建材	海产品、清洁能源、木材
二连浩特	76.5	222.6	2105.5	✓	3389	✓	建材、钢材、日用百货、果蔬	铁矿石、煤炭、肉类、皮毛绒
阿拉山口	126.2	382.8	2831.9	✓	7684	✓	自行车、液晶显示器、机械设备	原油、天然气、金属矿石
霍尔果斯	234.8	1014.6	4556.6	✓	8730	✓	汽车、电子产品	能源、农产品、机械设备

【口岸竞合】中俄口岸城市基础设施“硬联通”提升带来挑战



同江铁路大桥

01'

- 同江中俄铁路大桥的建成通车，推动**对俄经贸合作战略升级**
- 同江口岸连接下列宁斯阔耶口岸、西伯利亚大铁路，东连远东最大城市哈巴罗夫斯克，西通欧洲大陆
- 黑龙江东部地区将**分流满洲里的货运量**，参与东北亚及亚太地区的经贸合作，成为满洲里发展的挑战

中欧班列

02'

- 连接内地铁路通道仅有滨洲铁路一条，与蒙古国没有铁路连接，高铁通道建设还未纳入议事日程
- 采用**室外换装，换装效率低**
- 绥芬河**自主运营“哈绥俄亚”班列**，开通了莫斯科至绥芬河“**中俄直列**”及哈萨克斯坦至绥芬河“**互贸专列**”。中俄专列（莫斯科至绥芬河）到绥运程仅需12天，相较传统运输方式，运时节省40天以上

立体交通

03'

- 受到周边机场分流，**航空货运潜能尚未开发**
- 公路等级较低且面临公路口岸对俄货运不畅的问题

【口岸竞合】创新规则标准“软联通”，争取贸易政策，扩大贸易交往朋友圈，提升口岸通关效能，提升地方营商环境

霍尔果斯

Xinjiang

案例

霍尔果斯口岸

Khorgas

Ports

阿拉山口

Xinjiang

案例

阿拉山口岸

Alataw pass

满洲里

Inner Mongolia;

案例

满洲里口岸

Manzhouli

Ports

财税政策

01'

- 到2030年，新疆困难地区新办企业前两年免征企业所得税，后三年减半征收且免征地方分享部分
- 到2030年，霍尔果斯经济开发区新办企业五年内免征企业所得税，期满后自治区免征5年地方分享部分

专项政策

02

- 满洲里获批汽车平行进口试点口岸
- 满洲里获批国际甩挂运输试点口岸
- 满洲里为**进口俄罗斯荞麦、燕麦、葵花籽、亚麻籽、小麦落地加工全国指定口岸**

扩大交往—RECP

03

- 中日韩澳、新西兰和东盟十国共15方成员区域合作协定
- 促进中国农业、轻工、纺织、汽车、机械、电子信息、石化等重点行业的进出口贸易增长
- **2022年1月满洲里海关关区首批RCEP成员国自贸协定原产地证书生效**（节省关税，让利企业）

通关效能

—与中亚五国互通合作

04

- 中国与48个国家签订“**经认证的经营者**”（AEO）互认（32个一带一路国家）
- 中国与哈萨克斯坦“关铁通”项目已经在中哈边境的阿拉山口和霍尔果斯铁路口岸启动试运行

【口岸竞合】 争取设立中国（内蒙古）自由贸易试验区满洲里片区

绥芬河

Heilongjiang

案例

绥芬河自贸试验片区

Suifenhe Pilot Free Trade Zone



自贸区+陆海联运

01'

- 承运**中欧班列**和**哈绥俄亚班列**，通过依托符拉迪沃斯托克港口实现“借船出海、通海达洋”
- 完成国内首次内贸货物跨境运输，探索形成符合国际贸易、内贸货物跨境运输需要的多式联运模式

自贸区+境外园区

02

- 将自由贸易的“单边试验”走进俄罗斯的“嵌入发展”，围绕片区企业在俄罗斯建设的农业、林业、矿业、渔业等7个境外园区和70个境外投资项目，形成了**千万吨级中俄跨境产业合作供应链**

自贸区+互市贸易

03

- 全国首次推行**边民合作社组织形式**，建立**首家铁路互贸交易市场**和**首家中俄互贸交易结算中心**；率先打通了韩国、蒙古、白俄罗斯、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦等5个国家互贸交易，率先实现了对俄罗斯亚麻籽、油菜籽、葵花籽等互贸进口与加工的突破

自贸区+区域协作

04

- 与广州南沙片区、河南郑州片区签署**对口合作协议**
- 加入深圳前海片区发起成立的**全国自贸创新联盟**
- 与黑河、德宏、红河、崇左四个沿边片区签订**协同发展协议**

【口岸经验】“中国南大门”崇左经验：发挥中越“两国双园”跨境产能合作平台作用

崇左

Guangxi

案例

友谊关口岸

Chongzuo Pilot Free Trade Zone

3300

家
新设企业

49

家
口岸加工产业（规上）

25.11

亿元
2021口岸加工产业产值

11.19

亿元
2021农副产品企业产值

13.92

亿元
2021电子加工企业产值

“口岸+” 跨境产业

01

- 中越“两国双园”跨境产能合作平台
- 吸引企业“落户广西+转移越南”跨境布局生产
- “原材料进口+崇左加工”
- “大湾区研发+崇左制造+东盟组装”
- “加工生产+贴牌组装+东盟销售”

企业集聚

02

- 农产品流通龙头企业江楠集团入驻，建立了目前广西边境口岸内面积最大的农产品交易中心
- 跨境电子产业园项目实现中越边境地区2小时经济圈，共享工艺、共享模具、共享部件、共享产业生态

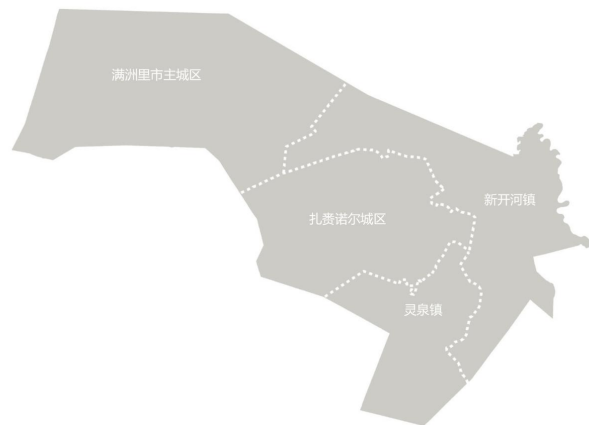
跨境金融

03

- 承担18项跨境金融改革试点任务，涉及跨境人民币创新使用、创新融资方式、金融风险防范
- 《边境地区跨境人民币使用改革创新》全国试点



04 物流供应链



优势与机遇

- 纳入陆上边境口岸型国家物流枢纽
- 口岸物流基础设施具备
- 构建国际物流服务网络机遇
- 打造与区域内产业协同联动的现代供应链机遇
- 打造专业的物流服务网络机遇

不足与挑战

- 生产型、跨境中转物流为主
- 现代物流服务功能不足
- 本地物流以传统物流和第三方物流为主
- 企业主体处于起步阶段
- 物流供应链处于初级环节

【上位规划】满洲里纳入陆上边境口岸型国家物流枢纽

《国家物流枢纽布局和建设规划》

1. 构建“全球采购、全球生产、全球销售”的国际物流服务网络

促进国家物流枢纽与中欧班列融合发展，加强中欧班列回程货源组织，强化国家物流枢纽与国外物流节点的战略合作和业务联系



2. 打造与区域内产业协同联动的现代供应链

1. 引导



企业，依托国家物流枢纽实现上下游各环节资源优化整合和高效组织协同，发展供应链库存管理、生产线物流等新模式

2. 探索发展



现代供应链模式，提升全物流链条价值创造能力，实现综合竞争力跃升

3. 打造专业的物流服务网络

邮政快递物流。推动邮政快递物流设施同步规划建设，鼓励发展航空快递、高铁快递、冷链快递、电商快递、跨境寄递，推动快递物流与供应链、产业链融合发展。

电子商务物流。增强国家物流枢纽在跨境电商通关、保税、结算等方面的功能，提高枢纽支撑电子商务物流一体化服务的能力。

冷链物流。引导冷链物流设施向国家物流枢纽集聚，促进冷链物流规模化发展。

发展大宗商品物流、驮背运输、航空物流。

【物流经济】呈口岸物流特征，生产型、跨境中转物流主导；本地物流仍以传统物流和第三方物流为主，现代物流服务功能不足

满洲里市物流业态情况

按运输方式分					按装运形式分					按活动区域分	
公路	铁路	航空	水路	管道	大宗散货	集装箱	滚装	整车	零担	国际	国内
√	√	√			√	√		√	√	√	√

1. 铁路物流、中欧班列、进出口为主
以跨境和中转物流为主，本地到发物流所占比例较小

按产业需求分			按特殊需求分		
农产品	工业	商贸	保税	冷链	危化品
√	√	√	√	√	√

2. 生产型物流为主

生产型物流占比高、消费型物流占比较低
针对特殊需求的不同类型物流均有基础，但规模较小

按功能环节分	按物流主体分			
仓储、配送、分拣、加工、维修、检测、展示交易	第一方	第二方	第三方	第四方
√	√	√	√	

3. 传统物流与自营物流为主

物流企业以传统装卸、仓储、运输为主要业务
基本没有开展加工、分拣、供应链金融等相关现代物流服务
大部分市场自有物流体系或采用供应商物流，第三方物流不足
制造业物流剥离程度低



其中：
进口86亿元
出口172.3亿元

【园区载体】 国际物流产业园产业集群与枢纽布局衔接、联动发展



1. 进出口资源加工产业园+国际物流产业园

满洲里市边境经济合作区 29.49km²

- ✓ 进出口资源加工产业园：化工、进口资源落地加工为主导
- ✓ 国际物流产业园：装备制造、进口资源落地加工为主

俄蒙、东中部和东北地区，
铁路多式联运、集装箱等业务为主
重点运输资源类、农产品、化工产品和机械类等

2. 保税仓储、现代物流、保税加工、国际贸易

满洲里综合保税区 1.44km²

保税仓库、海关监管设施、智能卡口、园区信息化平台、快件分拣中心等

面向俄罗斯和蒙古
保税物流、跨境运输、区岸联动运输、保税加工、跨境电商、保税维修等业务

名称	规模	功能分区	功能服务	园区特色	目标市场
国际公路物流中心	0.4 km ²	<ul style="list-style-type: none"> 装卸作业区 信息服务中心、 出口检验检疫中心 	<ul style="list-style-type: none"> 综合仓储、国际物流、 商贸服务、口岸服务 	<ul style="list-style-type: none"> 冷链物流远东地区果蔬冷链批发市场 海关监管区已经开始建设 	<ul style="list-style-type: none"> 东北、蒙东、中俄蒙边境地区公路运输 重点服务农产品、钢材、木材等货物
公路口岸国际物流贸易综合体	0.5 km ²	<ul style="list-style-type: none"> 停车区、装卸站、 仓库、出口检验检疫中心等 	<ul style="list-style-type: none"> 多式联运、国际物流、 综合仓储、外贸服务等 	<ul style="list-style-type: none"> 建成后年仓储通过能力达到400万吨 	<ul style="list-style-type: none"> 俄罗斯、蒙古国和我东北东部地区 重点服务农产品、木材等货物
汇丰物流园区	0.3 km ²	<ul style="list-style-type: none"> 恒温库、露天储运区、 办公楼及公共服务区、 贸易展示厅、配货站、 海关监管区 	<ul style="list-style-type: none"> 仓储物流、保税仓储、 国际采购分拨和配送、 多式联运、进出口贸易、 信息咨询等 	<ul style="list-style-type: none"> 展示贸易商场，建筑面积5000m²； 货运总站及停车场，建筑面积15425m² 常温库，建筑面积8057m²； 恒温库，建筑面积8500m²等 车辆维修站，建筑面积929m²； 联合办公楼建筑面积3200m²； 	<ul style="list-style-type: none"> 面向俄蒙的保税物流、保税仓储等 主要服务于矿产品、木材、生鲜货物等
满洲里跨境快递电商物流产业园	0.05 km ²	<ul style="list-style-type: none"> 仓储区、分拣区 综合办公区 	<ul style="list-style-type: none"> 跨境电子商务、 快递物流、仓储等 	<ul style="list-style-type: none"> 顺丰、三通一达等已入驻园区 	<ul style="list-style-type: none"> 以俄罗斯、蒙古国跨境快件运输为主
森富中俄跨境商贸物流综合体	0.5 km ²	<ul style="list-style-type: none"> 常温仓、恒温仓、 物流综合办公楼 装卸站台等 	<ul style="list-style-type: none"> 仓储、物流、 商贸、贸易代理、通关、结算 	<ul style="list-style-type: none"> 已建成一期项目 正在推进二期建设 	<ul style="list-style-type: none"> 以俄罗斯、蒙古、东北和蒙东地区 重点服务矿产品、农产品等货物

【企业主体】 现有物流企业 200 余家，以仓储及运输企业为主；企业规模普遍不大，且主要服务满洲里本地市场

1. 物流运营方式单一

多数企业仅提供货物仓储、运输等某一环节或若干环节服务

2. 专业化、信息化程度较低

企业管理运营方式较为传统，企业间联动不足

3. 缺乏具有带动作用的龙头企业

企业规模普遍不大，以服务本地市场为主

企业	成立时间	注册资本(万)	经营范围
满洲里伊利托物流有限公司	2007/12	33976	承办陆运进出口货物的国际运输代理业务，揽货、仓储、中转、集装箱拼装拆箱、结算运杂费、报关、报验、报检及保险业务，国际多式联运、集运（含集装箱拼箱）等
满洲里远东气体有限公司	2013/10	22762	石油气化工品的仓储、换装、运输和销售（凭许可证经营），货物、技术进出口，进出口贸易等
内蒙古伊泰生态农业有限公司	2012/7	56714	农副产品收购、加工、销售，进出口贸易物流仓储服务（不含危险化学品）、冷库服务、电子商务咨询、道路货物运输
满洲里市口岸国际物流中心有限责任公司	2017/3	12129	汽车平行进口、国际贸易，物流分拨配送、汽车展览展示服务、汽车零配件销售、大宗资源性产品进口（不含危险化学品）；汽车批发等
满洲里森富国际物流置业有限公司	2013/8	22900	商品配送、仓储、包装、搬运、装卸服务；进出口贸易；电子商务、汽车进出口、汽车配件，木制品销售；道路货物运输、煤炭及其制品批发，其他农产品仓储等
满洲里交通物流有限责任公司	2012/11	8900	物流运输、仓储、进出口贸易。物流信息咨询服务停车场机动车销售、机动车检测、木材销售等
满洲里汇丰物流有限责任公司	2005/10	3000	保税仓储、国际采购分拨、物流配送、货运代理、多式联运、进出口贸易、商品展示、信息服务等
满洲里口岸国际物流发展有限公司	2018/5	1123	道路货物运输、货物运输代理、其他运输代理、其他仓储业（不含危险化学品）、贸易经济与代理等
满洲里市伟达运输有限公司	2004/10	200	道路货物运输，汽车修理。国际道路普通货物运输一般经营项目：土石方工程，市政道路工程建筑，土木工程建筑业，汽车批发，汽车零售，汽车零配件批发，汽车零配件零售，煤炭及制品批发，国内贸易，货物进出口等

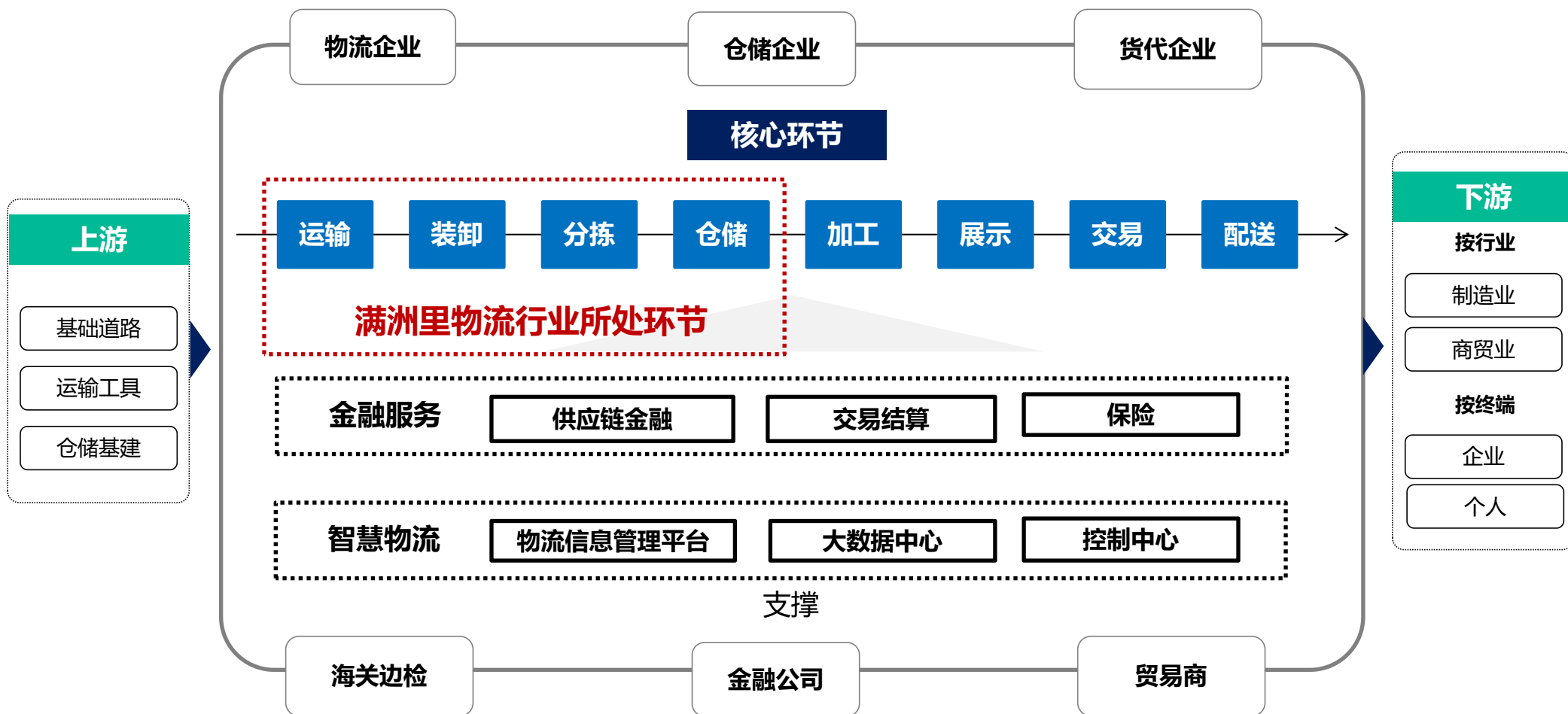
【产业链】满洲里物流产业尚未形成完整的物流供应链

1. 物流信息化水平低

中小物流企业的信息化程度很低

2. 处于产业价值链低端

主要停留在储存、运输和城市的配送上，包装、加工、配货等增值服务不多



优势/成绩

1. 区位优势显著

- ① 满洲里是我国内地对接俄蒙的重要通道
- ② 满洲里是第一欧亚大陆桥大通道的重要枢纽
- ③ 满洲里是我国向北对外开放的重要桥头堡

2. 产业体系初步形成

- ① 国际贸易、旅游、能源及木材加工、物流

3. 口岸经济是最大特色

- ① 满洲里口岸是我国最大的陆路口岸
- ② 满洲里是中欧班列的重要节点
- ③ 承担中俄贸易 65%以上的陆路运输任务
- ④ 汽车平行进口、国际甩挂运输试点
- ⑤ 进口俄罗斯荞麦、燕麦、葵花籽、亚麻籽、小麦落地加工全国指定口岸

4. 物流产业发展至今有一定基础

- ① 呈现显著的口岸物流特征
- ② 物流载体、物流基础设施有基础

劣势/问题

1. 互联互通水平较低

- ① 远离国内中心市场，产业腹地经济较弱
- ② 对外交通不发达，互联互通水平低

2. 物流供应链依托的经济产业基础薄弱

- ① 经济体量小，产业基础薄弱
- ② 产业关联能力弱，缺乏龙头企业支撑
- ③ 产业要素成本较高
- ④ 产业发展的营商环境有待提升

3. 口岸经济只停留在通道经济

- ① “通道效应”明显，落地经济不足
- ② 对俄口岸竞争激烈，缺乏创新发展举措
- ③ 中欧班列竞争激烈

4. 物流供应链体系尚不完善

- ① 口岸设施能级低、不能满足产业规划需求
- ② 物流企业规模小，缺乏龙头带动
- ③ 物流载体尚处发展前期阶段，运营尚未进入正轨
- ④ 物流智能信息化水平不高
- ⑤ 物流业态相对传统，第三方物流发展落后



/03

谋略

满洲里物流供应链发展策略

将国家战略、行业趋势与满洲里发展条件进行链接，做长长版补齐关键短板

国家战略机遇

“双碳”战略

“双循环”战略

“一带一路”战略

中蒙俄经贸合作

物流供应链行业要求

物流供应链发展趋势

行业趋势方向

满洲里
自身条件

放大优势
做长长板

补齐关键
短板不足

做大通道经济，提升通道能级

积极扶持中欧班列发展

应用“平台战略”发展思路

依托通道经济，发展落地经济

推进产业链供应链的延展和升级

深化供应链国内及国际合作

挖掘政策潜力，创新地方政策

科技赋能

推动供应链“绿色+数智化”

国家“一带一路”战略机遇，满洲里应依托中欧班列战略地位和深远影响，积极扶持中欧班列发展，筑牢口岸经济发展的基石

分阶段目标

近期

优化服务
做大总量
带动口岸过货量
和贸易额增长

中期

政策扶持
优化结构
带动口岸物流等
相关产业发展

远期

搭建平台
承接产业
打造口岸进出口
加工制造基地

满洲里应对措施

通关效率、物流成本是关键影响因子。

构建安全高效大通道、打通基础设施瓶颈

- 推进口岸换装机械化、智能化、多功能化，提高换证能力水平
- 协调俄方口岸扩能升级，实现基础设施多点对接、互联互通
- 深化中俄蒙“大通关”合作，不断提升通关效能
- 加强口岸装载场地和设施建设，推广新型作业方式

随着中欧班列密度、集装箱数量的提升，应积极吸引内地零散货源和优势产品在口岸的**集结、拼箱和分拨**，由此带动口岸地区**仓储、物流、货代、会展、金融、信息**等相关行业的发展。

- 建设中欧班列集拼、集散中心，实现始发中欧班列增量扩容
- 建设区域物流大数据信息物流枢纽，实现中蒙俄经济走廊各口岸资源共享

依托各类功能区建设，搭建**产业转移平台**，依托中欧班列通道和物流优势，吸引承接**发达地区外向型企业落地口岸地区**，实现出口商品在口岸地区组装加工，进口商品在口岸地区落地加工增值，促进**加工制造、国际商贸、国际物流**等产业的发展。

- 推动各功能区资源共享、联动发展，争取设立内蒙古自由贸易区（满洲里片区）
- 加强内外合作，打造泛口岸经济圈

“平台战略” 货运发展思路

重点完善市场主体难以实现的事，如优化口岸环境，建设信息平台等，提升货物综合运输效率和质量，提高资源集约利用水平，降低综合运输成本，保障产业链供应链稳定，服务产业链供应链延伸

优化口岸环境
提升通道保障能力

建设智慧口岸

完善铁路线路、物流专线

建设区域性物流集散中心

.....

建设信息平台
完善供应链服务

供应链金融服务平台

智慧物流信息平台

供应链协同平台

.....

推进产业链供应链的延展和升级，搭建满洲里特色物流供应链体系

丰富物流
进口品类

挖掘中俄经贸合作潜力领域，丰富“落地经济”产业品类内容

搭建物流
供应链条

产业链条与供应链条耦合，明确落地实施具体项目

整合物流
载体空间

以工业、农业、商贸业为支撑，以园区为载体，匹配产业物流供应链需求，强化物流平台支撑

协同物流
关联产业

以物流供应链整合为契机，提升城市风貌，带动旅游业等关联产业的发展

深化供应链国内及国际合作，突破资源瓶颈

充分利用国内国际两个市场、三种资源；积极拓展与内地发达城市、俄方城市的合作，发挥互补优势，推进中俄产业对接

拓展交流 精准对接

- 充分利用**论坛平台**，与俄方及内地省、市建立广泛联系，加强政策交流和项目对接，开展精准合作

产业协同 模式创新

- 建立“**内地发达城市-满洲里飞地-俄内陆城市**”的三方合作发展模式,利用内地资源优势,在加强与俄毗邻州区合作的基础上,进一步**拓展与俄中部和欧洲部分地区合作**
- 承接内地城市产业链转移,利用满洲里政策、区位及俄方原材料优势,打造俄高端进口产品第一站;利用内地城市技术资料优势,打造出口产品新高地

链接：中俄地方合作如火如荼

- 最近的两年内，俄罗斯各区域和中国各省签署了40余份合同、协议和备忘录，其中很大一部分已被纳入俄罗斯伏尔加河沿岸联邦区和中国长江中上游地区地方合作框架内
- 中俄博览会**框架下，黑龙江广东活动周开幕，**黑龙江省-广东省-斯维尔德洛夫斯克州**经贸合作洽谈会召开。广东的资金、技术、企业优势，黑龙江的对俄地缘、经贸、人文优势，斯维尔德洛夫斯克的区域、产业、要素优势，三方结合，各有所需，互利共赢

“上位政策潜力挖掘+地方政策创新”，为满洲里供应链发展注入新活力

上位政策 潜力挖掘

- 充分挖掘自由贸易试验区、重点开发开放试验区、国家级边境经济合作区、综合保税区、互市贸易区、跨境电商综合试验区等政策优势
- 探索政策叠加优势创新

地方政策 制度创新

- 地方层面出台，制定“亲商助企”等政策，助推项目建设、创新政策落地、提升满洲里营商环境
- 引导本地企业与外部资源的对接合作

案例链接：

- **黑河**引导本地企业在境外与俄方企业合作打造木材产业原料基地，在境内建设综合性木材产业园区，通过打造“采伐—加工—精深加工”跨境产业链，形成“两国双园”式跨境木材加工产业集群
- 引导新丝路企业与宜家集团实现合作，完成了对黑龙江知名家具品牌“郭氏家具”的合作并购
- 开展“寒地试车”产业联动发展新模式，出台《黑河市寒区试车产业服务条例》
- **绥芬河**创新开展的跨境金融区块链服务，降低企业融资成本；创新一站式服务窗口+首贷户培植模式，在企业开办环节第一时间对接金融需求

绿色低碳新趋势开启物流供应链新格局，供应链数智化变革重塑物流行业，满洲里需要对传统物流转型升级，构建“物流供应链数字化的基础设施”

物流业态发展演进

① 由运输链向物流链、供应链演进

物流发展由传统的货物运输向为生产企业提供一体化、一站式、全链条的物流解决方案转变，同时，物流企业与生产制造企业深度融合，进一步整合客户企业内外部物流资源，将物流服务融入企业全产业链，为客户提供从**采购、生产、销售、终端消费者全程的物流供应链一体化综合服务**。

② 由信息化向数字化、数智化演进。

新一代技术与物流融合，发展**智慧物流**的进程不断加快，支持和引导“互联网+”高效物流发展的相关政策不断出台，**物流业正完成从信息化向数字化、数智化的转变**。通过数据联通推动产业链企业间物流联动，**极大提高了端到端的流通转化效率和物流生产协同效率**。

③ 由运输、仓储、装卸独立环节，向“仓干配”一体化高效发展演进

物流企业发展已由干支线运输、仓储管理、城市配送、包装、装卸、集采、分销、跨境物流、逆向物流、供应链金融等独立环节，向提供**“仓干配”“运贸融”等一体化综合物流服务**发展，更有利于运输方式间衔接和物流服务协同。

供应链发展的核心趋势

罗戈研究近期发表的《2021年及之后值得关注的供应链趋势》报告

指出了供应链发展的核心趋势：
“供应链将走向绿色、零（低）碳供应链”

以人工智能、大数据、云计算、物联网等技术为代表的**供应链数智化变革是当前最大的确定重塑物流行业的未来性和机遇**。

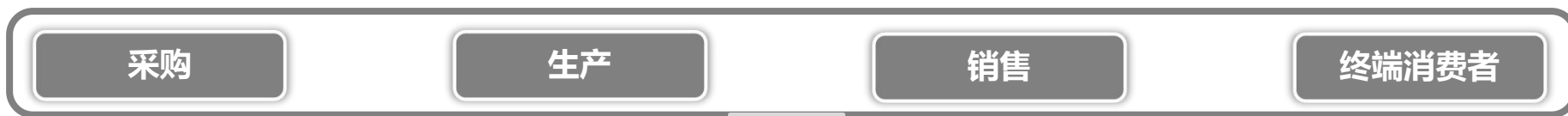
/04

明道

满洲里物流供应链产业体系构建

初步体系

企业
全产业链



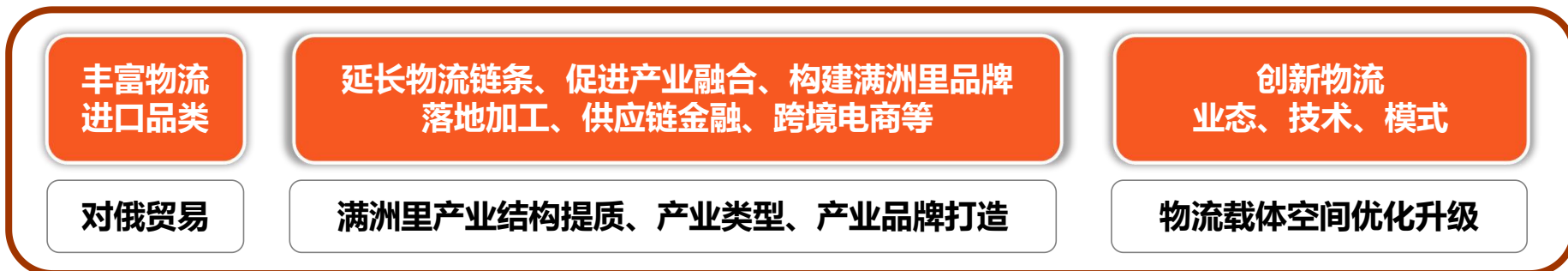
物流
产业链



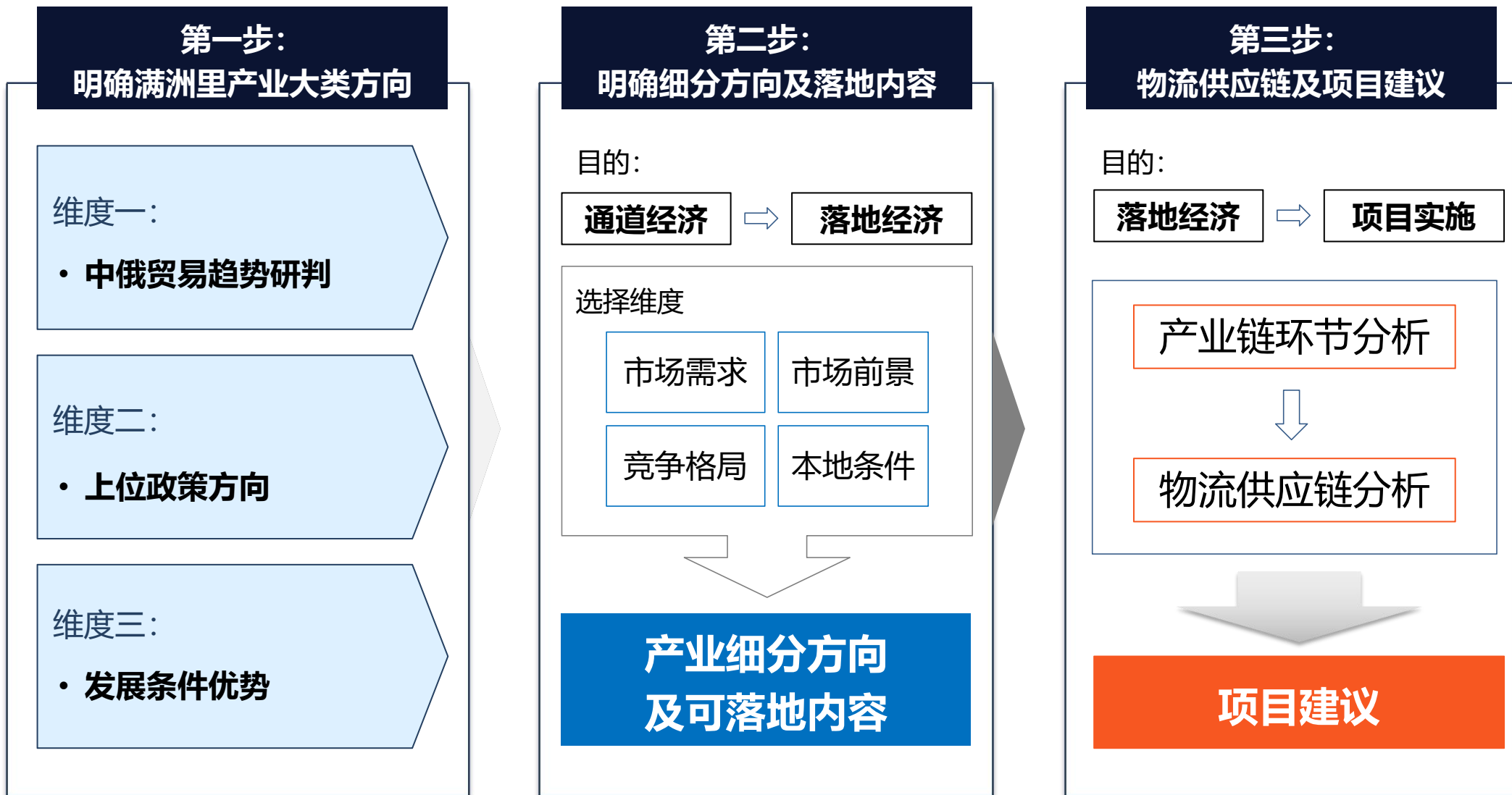
满洲里
物流通道



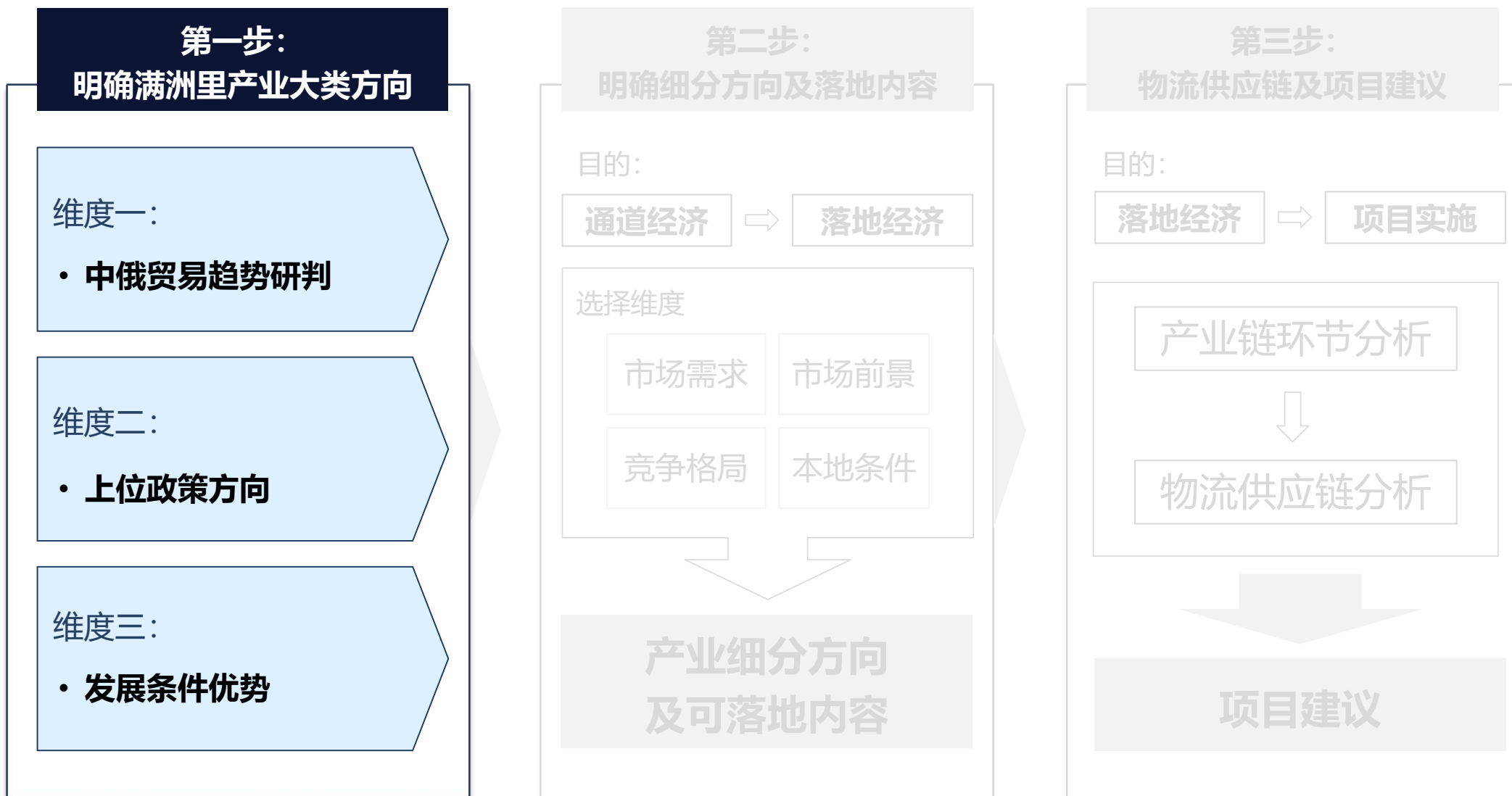
满洲里
落地经济



按照三个研究步骤构建满洲里物流供应链体系



第一步：明确满洲里产业大类方向



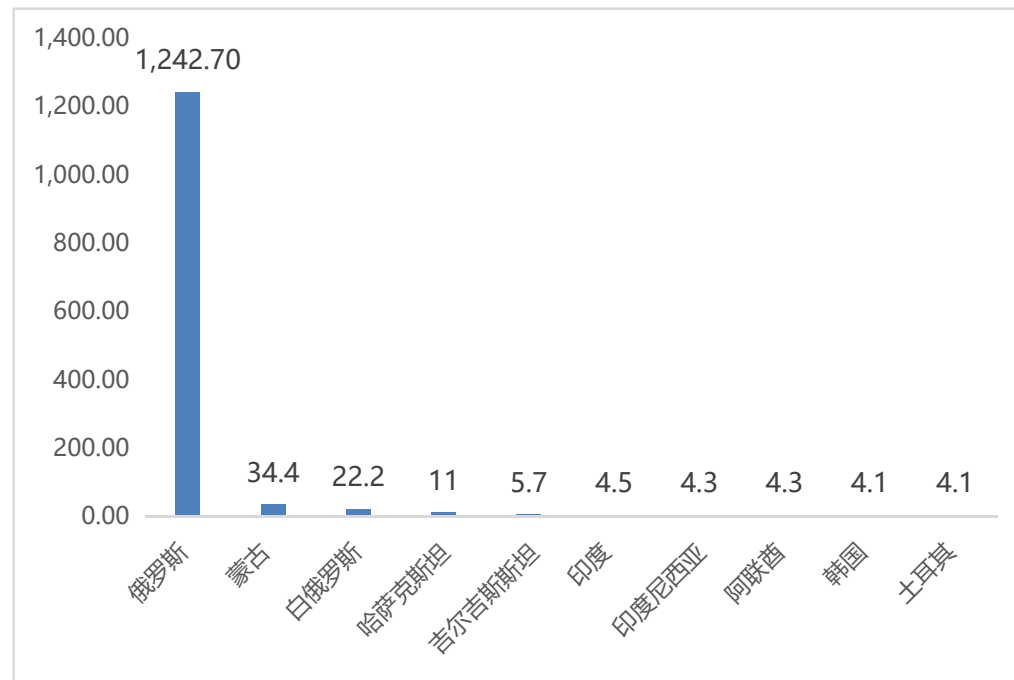
Step1：明确满洲里产业大类方向——背景

满洲里对外贸易以对俄贸易为主，约占其总贸易额的90%，中俄经贸合作为满洲里重点关注的领域

2024年1-12月满洲里关区进出口产终国别表（前10位）

产终国	进出口合计		出口		进口	
	人民币(亿)	同比(%)	人民币(亿)	同比(%)	人民币(亿)	同比(%)
合计	1,386.5	39.0	902.8	47.6	483.7	25.5
俄罗斯	1,242.7	37.0	800.8	44.0	442.0	25.8
蒙古	34.4	6.1	5.1	77.4	29.3	-0.8
白俄罗斯	22.2	157.5	19.9	193.6	2.3	23.4
哈萨克斯坦	11.0	1,581.6	11.0	2,388.7	0.0	-100.0
吉尔吉斯斯坦	5.7	1,982.1	5.7	1,982.1	0.0	--
印度	4.5	-37.9	4.5	-37.9	0.0	--
印度尼西亚	4.3	34.4	4.3	34.4	0.0	--
阿联酋	4.3	4,812.4	4.3	4,799.5	0.01	--
韩国	4.1	45.3	4.1	45.3	0.0002	--
土耳其	4.1	832.0	4.1	832.0	0.0	--

2024年1-12月满洲里关区进出口产终国进出口合计（亿）



Step1：明确满洲里产业大类方向——中俄贸易趋势

中俄贸易结构的互补性明显，2024年中俄贸易规模达到2448亿美元，再创历史新高，中俄贸易往来将更加频繁，双边贸易发展势头更好

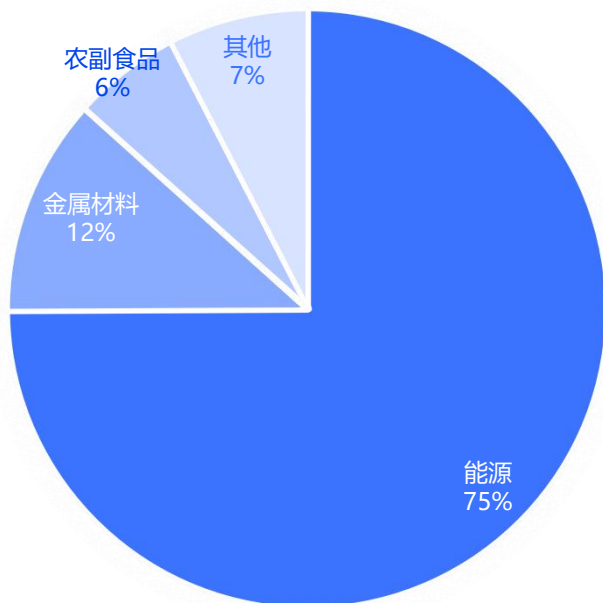
贸易势头良好

- 中国商务部数据显示，2024年中俄货物贸易额达**2448亿美元**，同比增长1.9%
- 与此同时，双方贸易依存度不断增加。2014—2024年，对华贸易额占俄贸易总额的比重从11%升至**34%**。同期，对俄贸易额占中国全球贸易额的比重从2.2%升至**4.0%**。

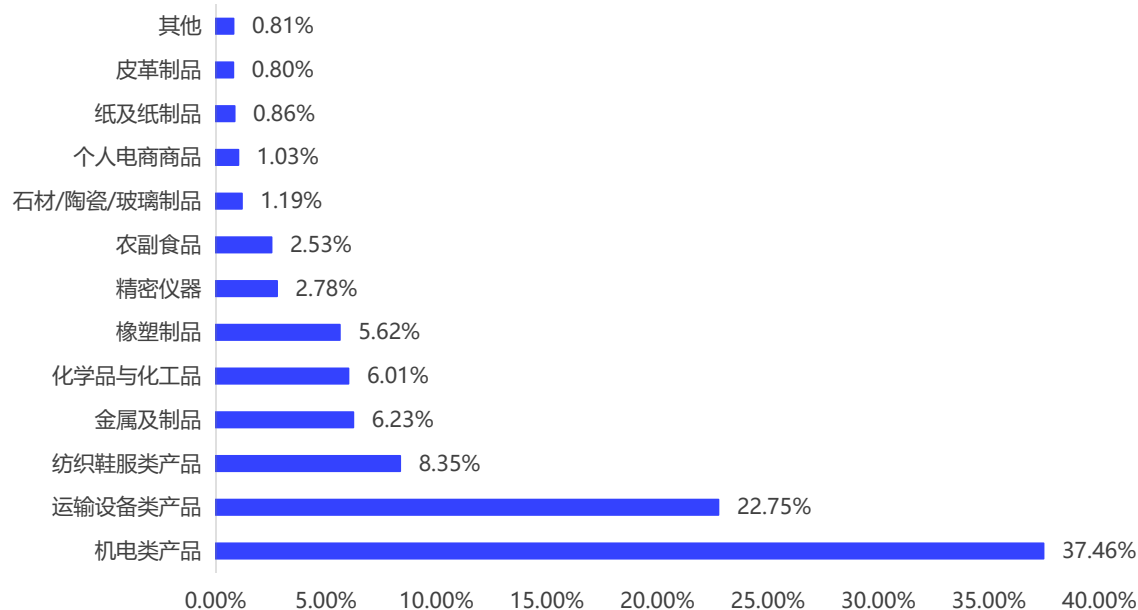
贸易结构互补

- 当前中俄贸易中，两国进出口的商品结构持续体现出了**互补优势**

2024年我国从俄罗斯进口的主要商品占比情况



2024年我国向俄罗斯出口的主要商品占比情况



数据来源：中国商务部、中国海关署

Step1：明确满洲里产业大类方向——中俄贸易趋势

新时代背景下，能源、农产品、机电产品、消费品工业、跨境电商为中俄贸易潜力合作领域



能源

- 欧盟是俄罗斯能源的最大买家，从俄罗斯出口到欧盟的石油、天然气，占其出口份额约**50%和70%**
- 未来欧盟逐渐降低对俄罗斯能源的依赖程度，将会为俄罗斯留下巨大市场缺口，**俄正在向亚太方向寻求新的市场，对华能源出口的意愿更强**



农产品

- 2024年，中国自俄进口的菜籽油、牛肉等部分**农产品增幅明显**
- 同时，食品进口、农产品加工、仓储物流等**合作形式更加多样**，目前，我国中粮集团正积极拓展与俄罗斯远东和西伯利亚地区的农业合作



机电产品

- 2024年，中国对俄出口机电产品918亿美元，其中，中国对俄出口**汽车、手机家电、工程机械等保持快速增长**。
- 哈弗、奇瑞、吉利等中国品牌汽车在俄销量再创历史新高，华为、小米等中国品牌电子产品受到俄民众青睐
- 随着西方品牌退出俄罗斯市场，**汽车、手机等领域市场留出大片空白**



消费品工业

- 俄罗斯的产业发程度不平衡，重工业发达，**轻工业落后**
- 服装、家具、玩具等生活消费品领域本地基础不足
- **西方企业的大规模离场使俄市场出现大量空白**，为中国企业进入俄罗斯市场创造了更多机遇



跨境电商

- 据中国商务部统计，俄罗斯电商市场近几年显著增长，2024年市场规模达1210亿美元，到2027年有望达到2400亿美元。2027年，俄罗斯电商渗透率将达到成熟市场水平
- 俄罗斯电商市场的用户人均消费额也在持续增长，从2025年到2029年将增长超过**186.3美元**，增长率达**22.43%**

链接：西方对俄罗斯制裁名单（部分）

自俄乌冲突升级以来，数百家西方企业先后宣布暂停或退出在俄业务，涵盖科技、能源、制造、通讯、物流、消费品等各个领域

能源领域

- **美国**禁止进口俄罗斯原油和某些石油产品、液化天然气和煤炭；
- **英国**计划在2022年底前停止进口俄罗斯石油和相应石油产品；
- **欧盟**也宣布了要在2030年前逐步削减自俄进口煤炭、石油和天然气的计划



汽车、航空公司暂停向俄出口

- **汽车公司**：沃尔沃、路虎、本田、宝马、戴姆勒、马自达、捷豹、福特、通用
- **航空公司**：波音、空中客车



科技巨头采取对俄禁售等措施

- **部分科技企业名单**：业英特尔、台积电、戴尔、谷歌、AMD、联想、苹果、Meta、Netflix、三星电子、Adobe



其他日常消费品牌加入抵制

- **部分企业名单**：耐克、阿迪达斯、H&M、宜家、亚马逊、可口可乐、麦当劳



Step1: 明确满洲里产业大类方向——上位政策方向

【中蒙俄】根据《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》，能源矿产、农林业、高技术、制造业等为中蒙俄经济合作的重点方向

2016年6月23日，中国、俄罗斯、蒙古三国于塔什干签订《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》，旨在进一步推动三国间交通基础设施互联互通、口岸建设、产能、投资、经贸、人文、生态环保等领域方面的合作，其中关于产业经济合作中提到：

加强产能与投资合作

● 加强

能源矿产
资源

高技术

制造业

农林牧

领域合作，共同打造产能与投资合作集聚区，实现产业协同发展，形成紧密相连的区域生产网络

✓ 加强**电子商务**合作

✓ 继续推动三方在**核能、水电、风电、光伏能源、生物质能源**等方面的合作

✓ 强化三方科技园区和创新高地合作

✓

深化经贸合作

● 发展边境贸易，优化商品贸易结构，扩大服务贸易量；拓展经贸合作领域，提升经贸合作水平

✓ 加强旅游、物流、金融、咨询、广告、文化创意等**服务贸易**领域的交流合作

✓ 在扩大**农产品、能源矿产、建材以及造纸产品、纺织品**等贸易规模的同时，稳步提高**装备制造和高技术产品**的生产水平

✓ 建立跨境经济合作区

✓ 引导边境贸易向加工、投资、贸易一体化完善

Step1: 明确满洲里产业大类方向——上位政策方向

【中俄】能源、矿产、农业、林业、水产养殖业等为中俄两国鼓励的重点合作方向

《2024年前远东发展国家纲要 及2035年远景目标》

指出远东将发展出口导向经济，主要包括：

能源、矿产资源开采

农业

木材加工业

渔业和水产养殖

航空

造船

物流

旅游

《中俄在俄罗斯远东地区合作发展规划 (2018-2024年)》

在俄远东地区开展中俄经贸合作的优先领域包括：

天然气与石油化工业

固体矿产

运输与物流

农业

林业

水产养殖

Step1: 明确满洲里产业大类方向——发展条件优势

满洲里与远东联邦管区接壤，相较其他对俄口岸而言，更靠近俄罗斯中西部消费市场



Step1: 明确满洲里产业大类方向——发展条件优势

【远东】远东地区资源丰富，远东开发是俄罗斯国家战略的重要组成部分，满洲里与远东地区的贸易合作空间巨大

2020年09月	• 俄罗斯政府批准《2024年前远东发展国家纲要及2035年远景目标》（《远东纲要》）
2020年06月	• 俄罗斯总统普京指示俄政府在3个月内批准《2024年前远东联邦管区社会经济发展国家规划》和《2035年前远东联邦管区社会经济发展远景规划》
2013年	• 总理梅德维杰夫下令成立 远东地区发展委员会 ，并由其担任主席，负责总理远东发展事务 • 该部门系俄罗斯历史上首个专门主导远东区开发工作专职部会，负责协调并管理联邦主体财政与发展事务

- **远东联邦管区**是俄罗斯8联邦管区中面积最大的区域，成立于2000年5月13日
- 2018年11月**外贝加尔边疆区、布里亚特共和国**从西伯利亚联邦管区划至远东联邦管区
- 调整后的远东联邦管区，面积695万平方公里，837万人，辖11个联邦主体
- 优势资源：**矿产、森林、能源（石油、天然气）、水产品、农产品**



- 俄罗斯将近三分之一的矿物原材料
- 分布亚太地区规模最大的**煤矿、锡矿、黄金**
- 世界级的大型多金属矿
- 以及占整个亚太地区81%的**钻石储量**



- 拥有亚太地区27%天然气、17%石油储量
- **石油和天然气开采中心**
- 正在形成全球性的**石油化工中心**
- **液化天然气出口量**约占国际市场份额5%



- 亚太地区最大的**森林资源基地**
- 占俄罗斯森林面积的51%



- 濒临6片海域，**海洋资源丰富**
- **盛产各种鱼类和珍贵的海洋动物**
- **水产品捕捞量**俄罗斯全国总量的50%



- 主要作物为**春小麦、黑麦、燕麦**
- **甜菜和亚麻**是近年来新发展的作物
- 畜牧业以**乳肉兼用的养牛业**为主



- **欧亚交通走廊**重要一环，俄最大铁路干线**西伯利亚大铁路**及**贝阿铁路**的起始端
- 铁路地位最突出，**远东80%货运量**由铁路完成

Step1: 明确满洲里产业大类方向——发展条件优势

【中西部地区】中西部消费市场广阔，中俄跨境电商贸易为满洲里可重点发展的方向



3600万

目前俄罗斯有3600万线上消费者

近1/3

近1/3的线上购物者聚居在莫斯科的中央联邦区

83%

莫斯科的网络普及率达到83%

现存问题

相关调研报告显示，俄罗斯消费者不选择跨境购物的主要原因为

- 1-商品同质化严重
- 2-跨境送货时间长
- 3-复杂昂贵的退货程序

机会领域

在满洲里设置中俄贸易边境仓

避开海外货物存储风险

节省货物运输时间

Step1：明确满洲里产业大类方向——发展条件优势

【满洲里产业基础】农产品、煤电、木材、中药材、汽车进出口贸易及后市场是满洲里具备发展基础的领域

满洲里口岸政策利好

进境**粮食**指定口岸

进口俄罗斯**荞麦、燕麦、葵花籽、亚麻籽、小麦落地加工**全国指定口岸

进口**中药材**限定口岸

汽车平行进口试点口岸

满洲里城市产业基础

木材

- 满洲里市木材加工业历经20多年发展，形成了产业链条相对完整的加工体系，是全国知名的木材交易集散地、装配式木结构生产基地

煤电

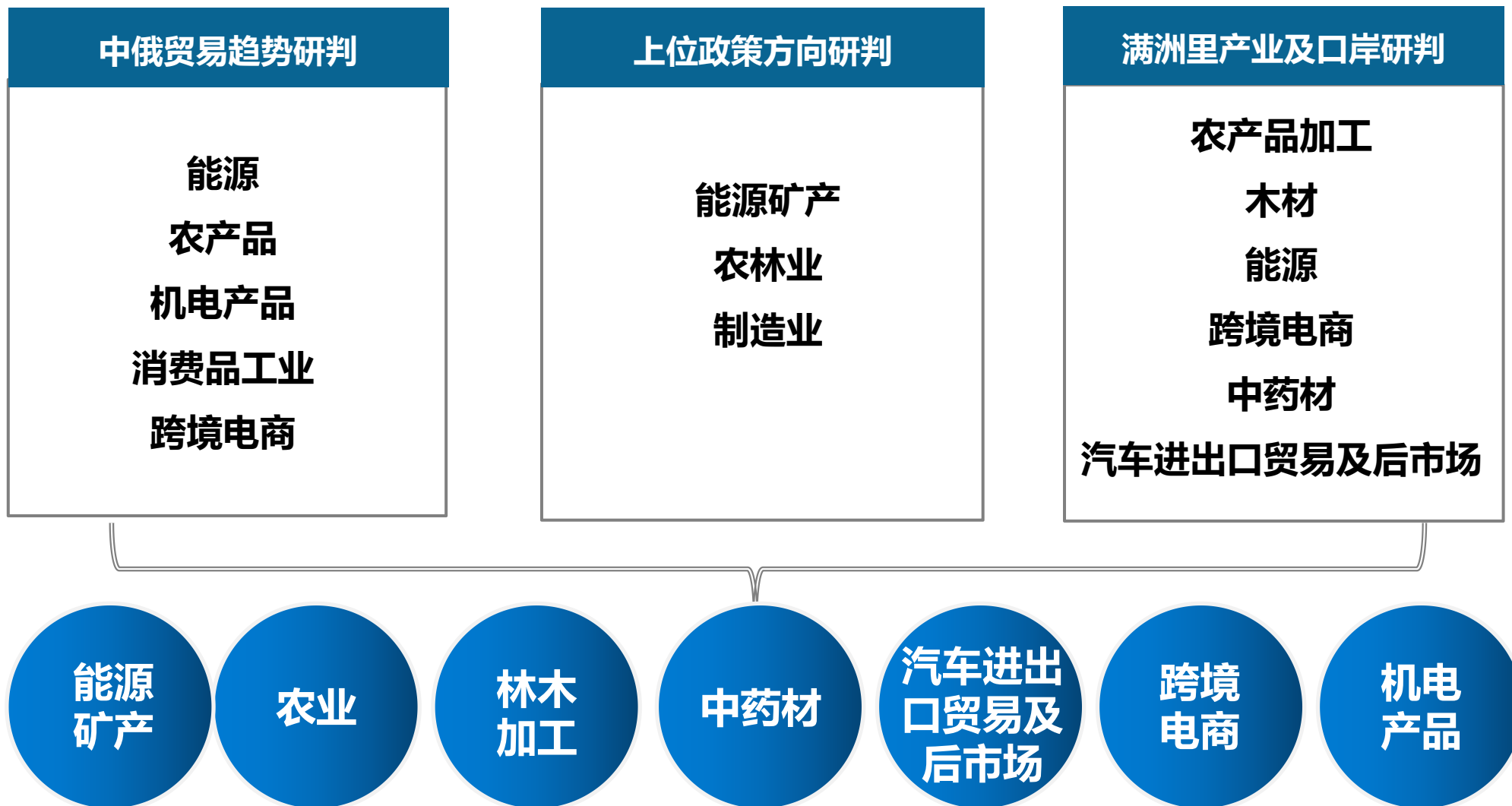
- 满洲里市拥有丰富的煤炭和电力资源，煤电产业主要分布在东湖区
- 重点企业：扎赉诺尔煤业有限责任公司、满洲里达赉湖热电有限公司、华润电力风能（满洲里）有限公司、深能北方（满洲里）能源开发有限公司

粮食加工

- 现有进口农产品加工企业5家，已形成油菜籽等进口农产品加工能力135万吨/年；在建项目1项，拟建项目2项，产业加工规模持续提升
- 重点企业：满洲里阿尔泰国际粮油实业有限公司、满洲里鑫洋粮油工业有限公司

Step1: 明确满洲里产业大类方向——小结

















【方向初判】 能源矿产、农林业加工、中药材、汽车进出口贸易及后市场、跨境电商、机电产品为满洲里适宜发展落地经济的产业大类





Step2: 明确细分方向及落地内容

[能源] 综合研判中俄能源合作领域，液化石油气作为能源合作的主要方向，天然气作为战略发展方向

	市场需求	发展趋势	本地基础/机遇	竞争格局	产业建议
液化石油气	 <ul style="list-style-type: none"> 近年LPG对外依存度不断提升，目前在30%左右 2024年自俄进口的LPG量已达830万吨，增长3.29% 	 <ul style="list-style-type: none"> 我国油气田资源相对缺乏，LPG供应缺口依靠进口气来填补 中美贸易摩擦期间，俄气的进入令进口更为多元化 	 <ul style="list-style-type: none"> 基础：2019年，首批铁路俄罗斯进口气从满洲里入境 已有液化石油气储运基地，已引入多项LPG项目 	 <ul style="list-style-type: none"> 绥芬河口岸自2019年起开展LPG公路运输 相较满洲里铁路运输体量小 	<p>作为能源合作的主要方向</p> <p>作为战略发展方向，关注中俄西线建设动态</p> <p>不建议发展</p> <p>建议依托本地基础，发展煤电一体化项目</p>
天然气	 <ul style="list-style-type: none"> 2024年，中俄天然气贸易额928亿元，占俄罗斯对华出口总额的10.1% 	 <ul style="list-style-type: none"> 据相关研究，未来20至25年，中国对天然气的年需求量将增加3500亿~5500亿立方米 	 <ul style="list-style-type: none"> 机遇：俄气启动了中俄西线“西伯利亚力量2”号管道的勘测设计工作，近期将就“西伯利亚力量-2”管道达成最终协议 	 <ul style="list-style-type: none"> 中俄东线天然气管道投产通气，从黑龙江黑河入境 	
石油	 <ul style="list-style-type: none"> 2024年，中俄原油贸易额为4441亿元人民币，我国从俄罗斯进口原油总量达1.08亿吨，进口量约占我国原油进口总量的19.6% 	 <ul style="list-style-type: none"> 截至2023年底，我国石油剩余探明技术可采储量约38.5亿吨，同比增长1%，石油严重依赖进口 	 <ul style="list-style-type: none"> 基础：现状发展基础弱 机遇：蒙古国石油储量丰富，但开采技术落后尚未开发 	 <ul style="list-style-type: none"> 中俄原油管道在黑龙江省漠河市进入中国境内 	
煤电	 <ul style="list-style-type: none"> 我国电力供应存在地域和季节差异，电力供求关系失衡 自1992年中俄电力合作开展以来，中方累计从俄购电累计超过330亿千瓦时 	 <ul style="list-style-type: none"> 预计到2037年，将达到1000亿千瓦时 	 <ul style="list-style-type: none"> 基础：本地依托扎区煤炭资源，大力推进煤电一体化，已有多家电力能源龙头企业来满建设电厂 机遇：俄电价格相对低廉 	 <ul style="list-style-type: none"> 截至目前，中俄共四条跨国输电线路，均处于黑龙江黑河与俄罗斯布拉戈维申斯克 	

Step2: 明确细分方向及落地内容

[链接]中俄能源合作线路图



Step2: 明确细分方向及落地内容

【矿产】通过矿产业发展的综合分析，现代煤炭业应作为主要发展方向，同时适当引入化肥、铁矿石等俄方优质资源

	市场需求	本地基础	竞争格局	发展趋势	产业建议
煤炭	<ul style="list-style-type: none">中国是全球最大的煤炭进口国，煤炭需求量大欧盟对俄罗斯的煤炭禁令，中国对俄罗斯的煤炭进口关税调整为零，利好俄煤进口	<ul style="list-style-type: none">集中在产业链上游，深度转化和综合利用产业比较少，煤电一体化、褐煤提质或深加工产业延展比较少	<ul style="list-style-type: none">俄煤进口主要通过海运和铁路铁路主要从满洲里、绥芬河口岸入境	<ul style="list-style-type: none">双碳背景下消耗有平缓下降趋势，但绝对值比重仍很大煤炭“低碳化”发展趋势明显	通过煤炭分选加工、提高煤炭入选率等发展现代煤炭业
化肥	<ul style="list-style-type: none">中国是最大的钾肥消费国，对进口钾肥的依存度较高，氯化钾是主要进口品种，2024年全年进口量达382.69万吨，同比增长44.19%	<ul style="list-style-type: none">已发展氯化钾、硫酸钾等进口业务	<ul style="list-style-type: none">俄钾肥主要通过绥芬河、满洲里口岸入境绥芬河较满洲里运距远，运输时间长，目前陆运钾肥逐渐集中于满洲里口岸	<ul style="list-style-type: none">整体市场较小进口趋势放缓	考虑适当引进
铁矿石	<ul style="list-style-type: none">我国对外依存度超过70%，2024年，我国进口铁矿石12.37亿吨，创历史新高，约占全球铁矿石进口量的72%	<ul style="list-style-type: none">2024年上半年，经满洲里口岸自俄罗斯进口的金属矿及矿砂总值为89.7亿元人民币，同比增长36.8%	<ul style="list-style-type: none">二连浩特、霍尔果斯等口岸均有进口铁矿石，但体量较小	<ul style="list-style-type: none">俄罗斯铁矿石储量丰富、品位高，但2024年出口到中国的数量仅占总进口量的0.71%	考虑适当引进

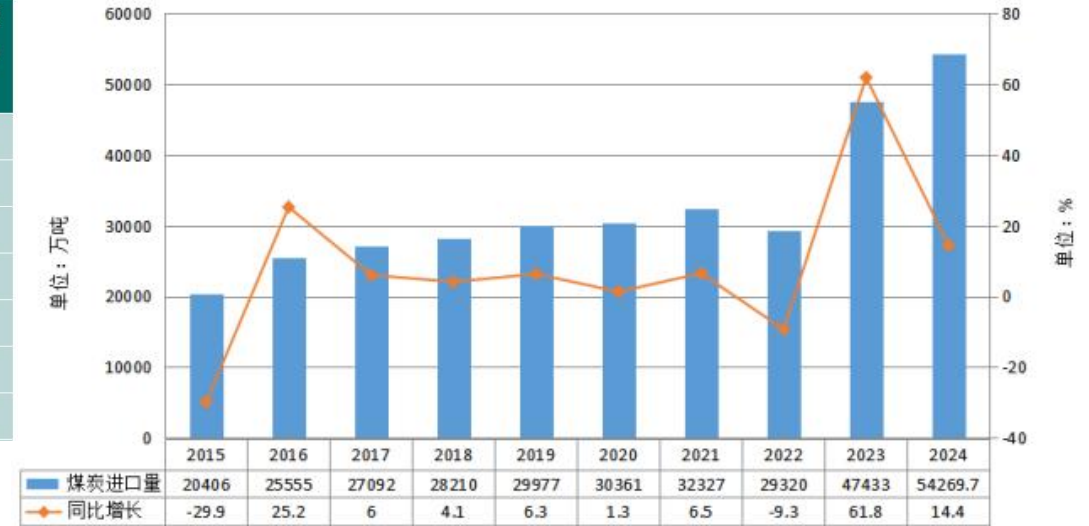
Step2: 明确细分方向及落地内容

【链接】我国煤炭、铁矿石、钾肥进口情况

我国能源消费量走势

年份	煤炭		石油		天然气		一次电力及其他	
	消费量 (亿吨)	能源消费占比(%)	消费量 (亿吨)	能源消费占比(%)	消费量 (亿标准立方米)	能源消费占比(%)	消费量 (亿吨标准煤)	能源消费占比(%)
2020	40.6	56.9	6.6	18.8	3297	8.4	7.9	15.8
2021	43.0	55.9	6.9	18.6	3600	8.7	8.8	16.7
2022	44.8	56.0	6.8	18.0	3585	8.4	9.5	17.6
2023	47.3	54.8	7.4	18.6	3891	8.7	10.2	17.9
2024	48.1	53.2	7.4	17.8	4214	9.0	11.9	20.0
2025	48.9	52.2	7.4	17.1	4406	9.1	13.2	21.5
2030	49.2	46.8	7.0	14.6	5375	9.9	19.8	28.7

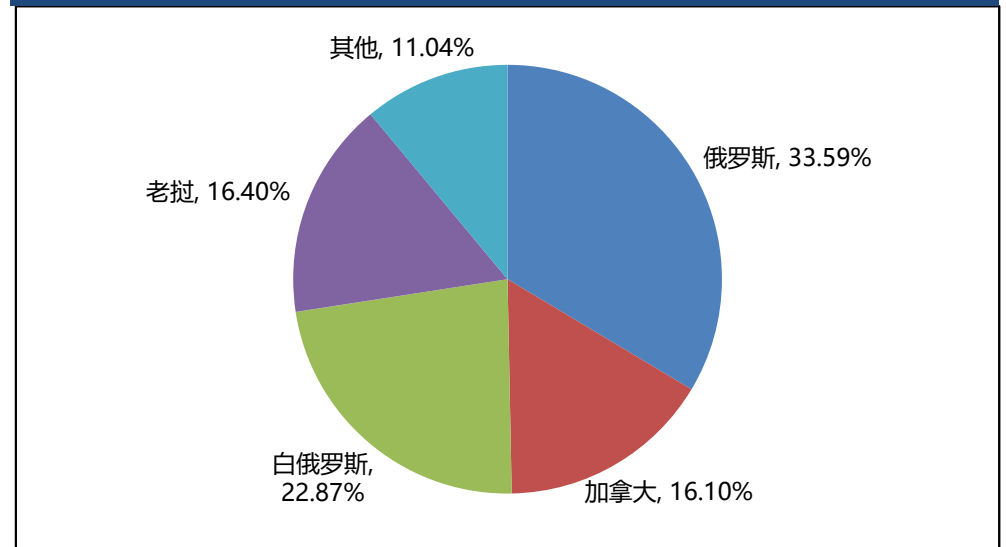
2015-2024年中国煤炭进口量统计及增长情况



2024年中国铁矿石主要进口国家 (按进口量)

排名	国家	数量 (万吨)	占比
1	澳大利亚	74275.3	60.07%
2	巴西	27317.8	22.09%
3	南非	3823.8	3.09%
4	印度	3655.6	2.96%
5	秘鲁	2238.6	1.81%
6	加拿大	1636.8	1.32%
7	乌克兰	1276	1.03%
8	智利	1208.2	0.98%
9	伊朗	930.4	0.75%
10	阿曼	874.1	0.71%

2024年我国氯化钾进口来源地分布 (按进口量)



Step2: 明确细分方向及落地内容

【农业】农业合作中，粮食加工为满洲里重点发展方向，肉类、乳类为战略发展方向，同时积极关注蜂蜜、巧克力等消费品的合作机会

	发展现状	发展趋势	发展优势	竞争格局	产业建议
粮食	<ul style="list-style-type: none"> 2024年俄罗斯对华农产品出口总额约为74亿美元，向中国出口农产品总量超过830万吨 	<ul style="list-style-type: none"> 贸易摩擦背景下，俄罗斯进口粮食将成为我国粮食进口的重要替代 俄罗斯立法禁止转基因粮食，粮油品质高，国内消费升级背景下，高端粮油产品市场广阔 	<ul style="list-style-type: none"> 满洲里为进境粮食指定口岸 外贝加尔斯克-满洲里粮食铁路运输货运站已启用，是当前俄最大的粮食铁路货运站，储量达800万吨 	<ul style="list-style-type: none"> 绥芬河正大力发展俄罗斯粮食和食品加工产业 计划将互贸农产品交易中心打造成为中国俄粮进口的集散中心 	<p>充分利用优势，发展粮食加工，打造满洲里高端俄粮品牌</p> <p>积极申请进口肉类指定口岸，发展进口牛肉加工</p> <p>抓抢先进，引入内地龙头乳品牌，开展俄乳产品进口第一站</p> <p>积极关注蜂蜜、巧克力等消费品的合作机会</p>
肉类	<ul style="list-style-type: none"> 俄罗斯禽肉于2019年获准进入中国市场；俄罗斯牛肉于2020年获准进入中国市场 2024年全年俄罗斯对华肉类出口总量为82万吨，同比增长1.3倍 	<ul style="list-style-type: none"> 我国进口牛肉数量逐年递增，澳牛肉对华出口受贸易禁令影响，我国进口牛肉的缺口替代需求高 	<ul style="list-style-type: none"> 对比其他国家别进口肉类，俄肉类品质优、价格低的优势 暂不受进口关税配额管理 	<ul style="list-style-type: none"> 目前肉制品分装加工等业务并未形成 二连浩特为肉类指定进口口岸 	
乳类	<ul style="list-style-type: none"> 中国是全球最大的乳制品消费潜力国之一。2024年，人均消费乳制品40.5千克，同比下降1.9千克 	<ul style="list-style-type: none"> 2024年，俄罗斯向中国出口了约440吨奶酪和奶渣，出口量同比增长60%，中国成为俄罗斯全脂奶粉和乳清的第二大进口国 	<ul style="list-style-type: none"> 不需要通过指定口岸入境 暂不受进口关税配额管理 	<ul style="list-style-type: none"> 2019年起，首批俄罗斯乳制品通过绥芬河口岸进入中国市场 目前俄乳产品竞争格局尚未形成 	
其他消费品	<ul style="list-style-type: none"> 2024年中国自俄罗斯进口蜂蜜800吨，位列第三，占比16% 2024年，俄巧克力及其制品对中国出口2.3万吨 	<ul style="list-style-type: none"> 俄罗斯蜂蜜、巧克力质优价廉，产品具备竞争力 	<ul style="list-style-type: none"> 不受进口关税配额管理 	<ul style="list-style-type: none"> 目前俄罗斯进口蜂蜜、巧克力等产品的竞争格局尚未形成 	

Step2: 明确细分方向及落地内容

【链接】外贝加尔斯克-满洲里粮食铁路运输货运转站

2016

- 中俄合作打造“**新粮食陆路走廊**”项目，以构建俄罗斯西伯利亚粮食出口至中国最短、最经济的路线



吞吐量**大**

世界上**第一条**专为运粮而建的陆路枢纽

俄罗斯目前**最大**的粮食铁路运输货运转站

年吞吐量最高可达**800万吨**

2022.09

- 符拉迪沃斯托克第七届东方经济论坛期间，俄罗斯总统普京下令启用**后贝加尔斯克—满洲里粮食铁路运输货运转站**



运输效率**高**

外贝加尔斯克-满洲里粮食铁路运输货运转站解决了中俄两国铁路轨距不同的问题,现可通过铁路直接运送粮食

运输枢纽启动前:
海运运输周期长

3个月

启动后:

2-3周

Step2: 明确细分方向及落地内容

【链接】粮食产品进口中，大豆、干豌豆及油脂类产品表现亮眼，进口趋势向好，可适当关注此方向

近年来，中国自俄罗斯进口粮食的数量增加明显，其中大豆及油脂类产品增速明显

品类	我国从俄进口额 (亿元)	占我国从俄进口额比	我国从俄进口量 (万吨)	我国总进口额 (亿元)	俄占比 (金额占比)	我国总进口量 (万吨)	俄占比 (数量占比)
大豆	12.42	0.19%	36.28	2749.36	0.45%	8618	0.42%
干豌豆	17.26	0.27%	67.61	35.74	48.29%	126.95	53.26%
小麦 (含小麦粉)	1.32	0.02%	5.82	66.26	1.99%	299.27	1.94%
大麦	4.51	0.07%	29.98	144.68	3.12%	782	3.83%
荞麦	4.49	0.07%	23.58	4.49	100%	23.58	100%
燕麦	2.23	0.03%	13.4	11.75	18.95%	50.7	26.43%
亚麻籽/油菜籽/葵花籽	23.66	0.37%	63.34	125.7	18.82%	325.26	19.48%
亚麻籽/油菜籽/葵花籽油	88.04	1.36%	112.56	154.49	56.99%	198.8	56.62%
豆油	5.5	0.09%	7.5	20.04	27.43%	26.65	28.14%
总计	164.99	2.55%	392.11	3330	4.95%	10544.55	9.72%

俄鼓励谷物、油料出口，贸易趋势向好

表：俄罗斯刺激谷物、油料生产和流通的政策梳理

政策时间	内要内容
2025年	2025年12月9日，俄罗斯政府再次宣布一项关键政策，自次日起对小麦、玉米、大麦等主要谷物实施零出口关税
	依托“中国东北-俄罗斯远东+”合作框架，两国正在加速完善物流通道建设；随着后贝加尔粮食储运站等项目的推进，陆路运输的稳定性有助于规避黑海航运的地缘风险

Step2: 明确细分方向及落地内容

【链接】 依托区位优势及铁路优势，打造我国对俄、蒙果蔬出口集散地

俄罗斯受地理区位条件限制，国内蔬菜和水果等劳动密集型农产品生产无法满足自身需求，需要大量进口

中国对俄罗斯农产品的出口结构 (亿美元)

年份	蔬菜		水产品		水果		其他	
	出口额	占比	出口额	占比	出口额	占比	出口额	占比
2024	7.8	38%	5.0	24%	6.5	32%	1.2	6%
2023	8.2	37%	5.8	26%	6.8	31%	1.4	6%
2022	7.6	36%	5.5	26%	6.5	31%	1.4	7%
2021	7.2	35%	5.3	26%	6.3	31%	1.6	8%
2020	6.8	35%	5.0	26%	6.0	31%	1.4	8%
2019	7.5	40%	5.5	29%	5.0	26%	0.9	5%
2018	7.0	35%	6.2	31%	6.4	32%	0.6	3%
2017	7.5	39%	5.6	29%	5.8	29%	0.6	3%

- 从中国对俄罗斯农产品的出口结构来看，2017-2024年中国对俄罗斯农产品出口额维持在**20亿美元**左右
- 出口农产品主要为**蔬菜、水产品**和**水果**，三种农产品出口额始终占出口总额的94%以上，集中度较高
- **满洲里地处内陆，水产品不占优势，建议完善农产品供应链，发展我国对俄果蔬出口集散地**

蒙古蔬菜、水果资源短缺，数据显示，2024年，蒙古国90%以上的水果、蔬菜依靠进口

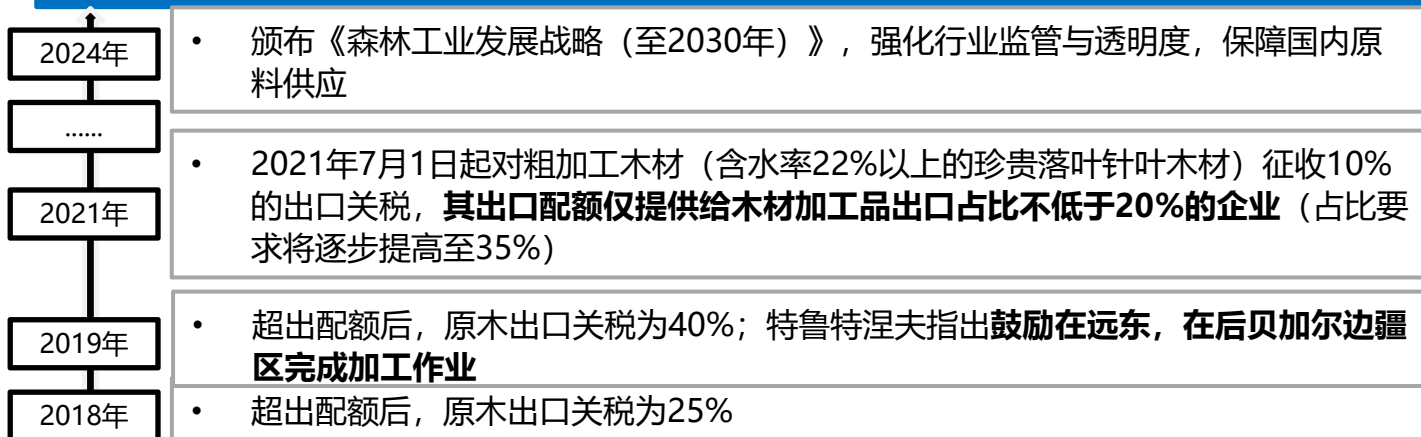
- 蒙古国加入“**亚太贸易圈**”
- 于2021年1月1日与**中国**、孟加拉、印度、老挝、韩国、斯里兰卡等6个国家相互实施减税安排

按照关税减让安排，蒙古国将对366种商品削减关税，**平均降税幅度高达24.2%**，主要受益的产品包括水产品、**蔬菜水果**、动植物油、矿产品、机械产品、运输设备等

Step2: 明确细分方向及落地内容

【林业】政策与行业趋势双重刺激下，建议往木材精深加工及纸浆产业延伸，注重培育品牌，提高木材产品附加值

政策：俄罗斯联邦政府为提高本国木材加工通过了一系列决议



趋势：品牌、专利、研发等逐渐成为衡量行业竞争力的重要因素



发展基础

- ✓ 进境原木指定口岸
- ✓ 已有一定产业集群（其中进口纸浆均来自俄罗斯）
- X 木加工企业类型多数集中在上游粗加工阶段

竞争格局

- ✓ 绥芬河正积极转型，建设进口木材交易市场，为木业企业提供采购、运输、仓储、加工、交易的一体化平台
- ✓ 同时成立木业投资基金，为木业企业提供金融创新工具

产业建议

- 积极发展木材精深加工、纸浆产业
- 鼓励企业在境外构建采伐及初级加工基地
- 市内重点发展规模化半成品和品牌化终端成品

Step2: 明确细分方向及落地内容

【中药材】积极向上争取进口品类政策扶持，重点发展中药饮片、中药保健品等中药材加工业

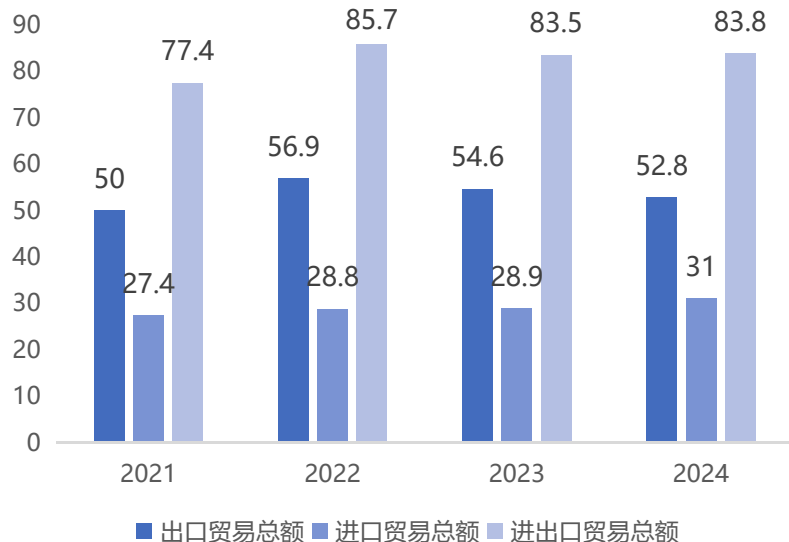
发展机遇&优势

- 近年来，我国**中药类商品进出口额持续增长**，新冠疫情以来，国家陆续出台多项鼓励中医发展的政策，为中药行业带来利好
- 据俄官方统计，俄罗斯草药种类有4000余种，且为**多年生野生资源**，质量上乘，价格低廉
- 中药**轻加工、重药材**，国内野生资源稀缺，且有严格的政策保护，**名贵药材的可获得性将成为中药企业的重要竞争领域**

发展条件

- ✓ **进口中药材限定口岸**
- X **中药材进口品种限制**

2021-2024年中国中药类商品进出口贸易总额统计
(单位: 亿美元)



竞争情况

- 黑龙江自贸区**黑河**片区正全力建设**跨境中草药加工产业集群**，2020年起已引入多家中药材进口和加工企业
- 黑龙江自贸试验区**绥芬河**片区建设**俄罗斯中药材加工产业园区**，中药进口加工项目已投入运营

产业建议

- 向上争取相关政策扶持，增加满洲里口岸中药材进口品种，解决制约中药材进口规模的瓶颈**
- 与有药品进出口许可的药企合作，发展中药材加工，重点关注中药饮片、中成药、中药保健食品、中药化妆品等方向**

Step2: 明确细分方向及落地内容

【链接】 制度创新为相关地区发展带来利好

2020年2月，哈尔滨海关在黑龙江省相关自贸试验片区中实施“试进口俄罗斯中药材”等监管制度创新

2025年5月20日，海关总署发布《关于进口俄罗斯植物源性中药材检疫要求的公告》（〔2025〕92号），准许符合检疫要求的**24**种俄罗斯药材进口。这24种药材为：防风、白鲜皮、黄芪、桔梗、五味子、苍术、红景天、甘草、人参、银杏、黄芩、秦艽、赤芍、红花、槲寄生、紫草、刺五加、灵芝、桦褐孔菌、升麻、威灵仙、细辛、柴胡、水飞蓟

2005-2024年，我国从俄罗斯进口中药材数量从41吨增长到**2157吨**，增长了**52倍**，复合年均增长率达**23%**

优惠政策让企业落地生根，黑河、绥芬河跨境产业集聚效应初显

黑河

- 黑河片区与**珠海大横琴集团**展开合作，俄罗斯及东北道地中药材展示交易中心项目落地，已成为进口俄罗斯中药材落地加工产业的集聚区和主阵地
- 除已投产的黑河市宝康中草药材科技有限公司外，威科多、九仙草、嘉联等企业正在申报进口中药材加工资质

绥芬河

- 2024年，绥芬河口岸全年进口防风、白鲜皮等中药材共计94.08吨，进口量持续增长；
- 绥芬河已成为俄罗斯中药材落地加工的主要集聚区和产业主阵地。多家企业在此投资建厂，包括宁北药业、知母药业、久仙草等，形成了从进口、加工到销售的完整链条

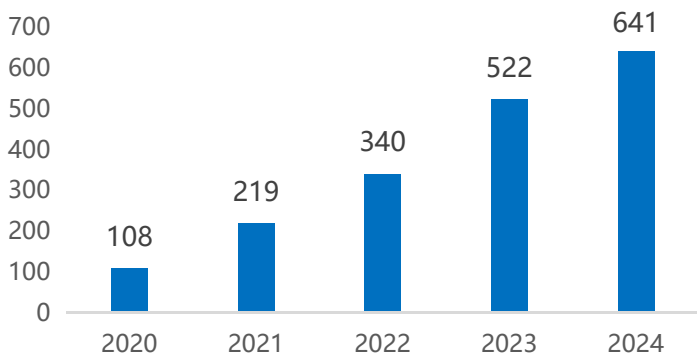


Step2: 明确细分方向及落地内容

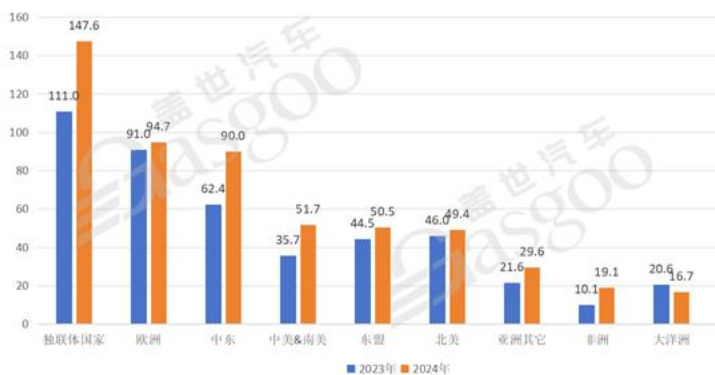
【汽车贸易】 依托政策及区位优势，发展汽车进、出口贸易及汽车金融、保养组装与文化运动等汽车后市场环节

市场前景

2020-2024年我国出口汽车数量 (单位: 万辆)



2024年我国出口汽车出口地域分布 (单位: 万辆)

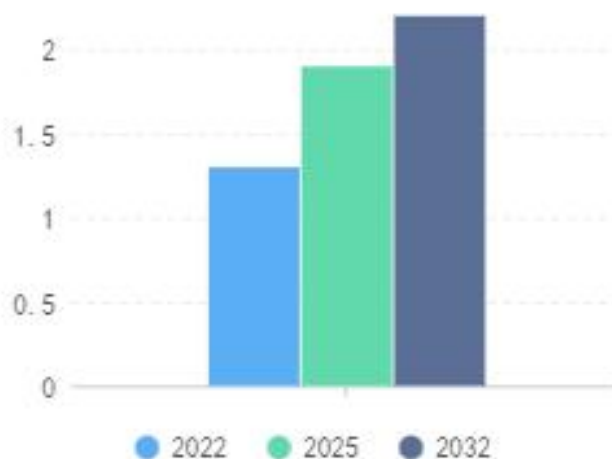


- 从地域市场来看，**独联体国家**成为中国汽车出口的核心市场；该区域2024年进口中国乘用车的体量实现了**33%**的增长，达到**147.6万辆**，占据中国乘用车出口总量的**26.8%**，超过**1/4**

◆ 汽车后市场

- 汽车后市场包括汽车养护、维修、保险、金融、租赁、文化运动等具体领域；
- 罗兰贝格预测，中国汽车后市场总体规模在2025年将达到**1.9万亿元**，2022年至2025年平均复合增速达**5%**。十年后，2032年的中国汽车后市场总价值规模将超过**2.2万亿元**。

汽车后市场规模预测 (单位: 万亿)



满洲里发展条件

- ✓ 汽车整车进口指定口岸
- ✓ “一带一路”节点城市
- ✓ 口岸政策优势 (税收、金融等)

产业建议

- 汽车进口仓储交易
- 汽车出口仓储交易
- 汽车进口仓储交易
- 汽车金融
- 汽车保养组装
- 汽车文化运动

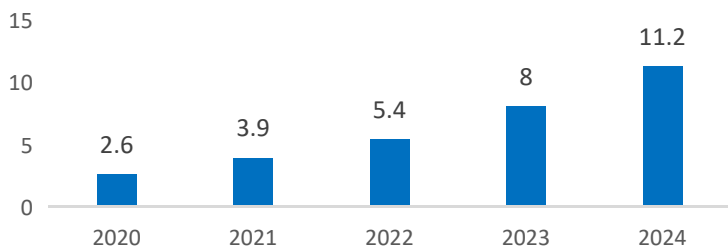
Step2: 明确细分方向及落地内容

【跨境电商】完善跨境电商“基础设施”，提升产业链各方对接效率及货运效率

市场前景

- Statista数据显示，俄罗斯移动互联网渗透率从2020年的54%将攀升到2029年的**86%**
- 俄罗斯电商市场的用户人均消费额也在持续增长，从2025年到2029年将增长超过**186.3美元**，增长率达**22.43%**
- 俄罗斯电商占总零售比例**持续提升**，跨境电商**订单数稳增**，成为中国卖家出海的“**新蓝海**”

2020-2024年俄罗斯电子商务交易额规模
(单位: 万亿卢布)



发展条件

- ✓ 跨境电子商务综合试验区
- ✓ “跨境电商(B2B)直接出口”模式
- ✓ 内蒙古首批“9710”项下跨境电商产品在满洲里成功通关出口

竞合情况

绥芬河、黑河等城市设立了面向俄罗斯的跨境电商综合试验区

绥芬河

- 开通**中俄海关通关平台、跨境电商综合服务平台、跨境电商公共服务平台**，为电商企业和相关部门全面整合信息，实现对接
- 目前绥芬河已有绥芬河购物网、绥易通、俄优选、俄品汇、俄商汇、俄优特等为代表的24个具有区域特性的电商平台，吸引2300多家企业线上开店

黑河

- 打造**自主电商平台**
- 采取“**多仓联动**”**数字化集运模式**
- 目前黑龙江自贸区黑河片区已建设边境仓5个、俄罗斯海外仓13个，哈尔滨、苏州、义乌、烟台等中继仓投入使用，多仓联动规模不断扩大

产业建议

- **建设跨境电商智慧平台，提高产业对接及报关效率**

Step2: 明确细分方向及落地内容

【机电产品】积极拓展对接东南沿海产业资源，寻求产业合作，承接部分产业转移

市场前景

- 2024年，中国对俄出口机电产品**918亿美元**，占中俄贸易额的**37.5%**
- 其中，中国对俄出口**汽车、手机家电、工程机械等保持快速增长**。
- 哈弗、奇瑞、吉利等中国品牌汽车在俄销量再创历史新高，华为、小米等中国品牌电子产品受到俄民众青睐
- 随着西方品牌退出俄罗斯市场，**汽车、手机等领域市场留出大片空白**

发展条件

- ✓ 满洲里保税区
- ✓ 靠近俄罗斯市场

机遇

- 中国机电产品产业多集聚在东南沿海地区
- 目前，机电产品出口主要从中欧班列始发城市发往俄罗斯
- **随着东南沿海发达地区产业升级，将带来产业转型机会**

竞合情况

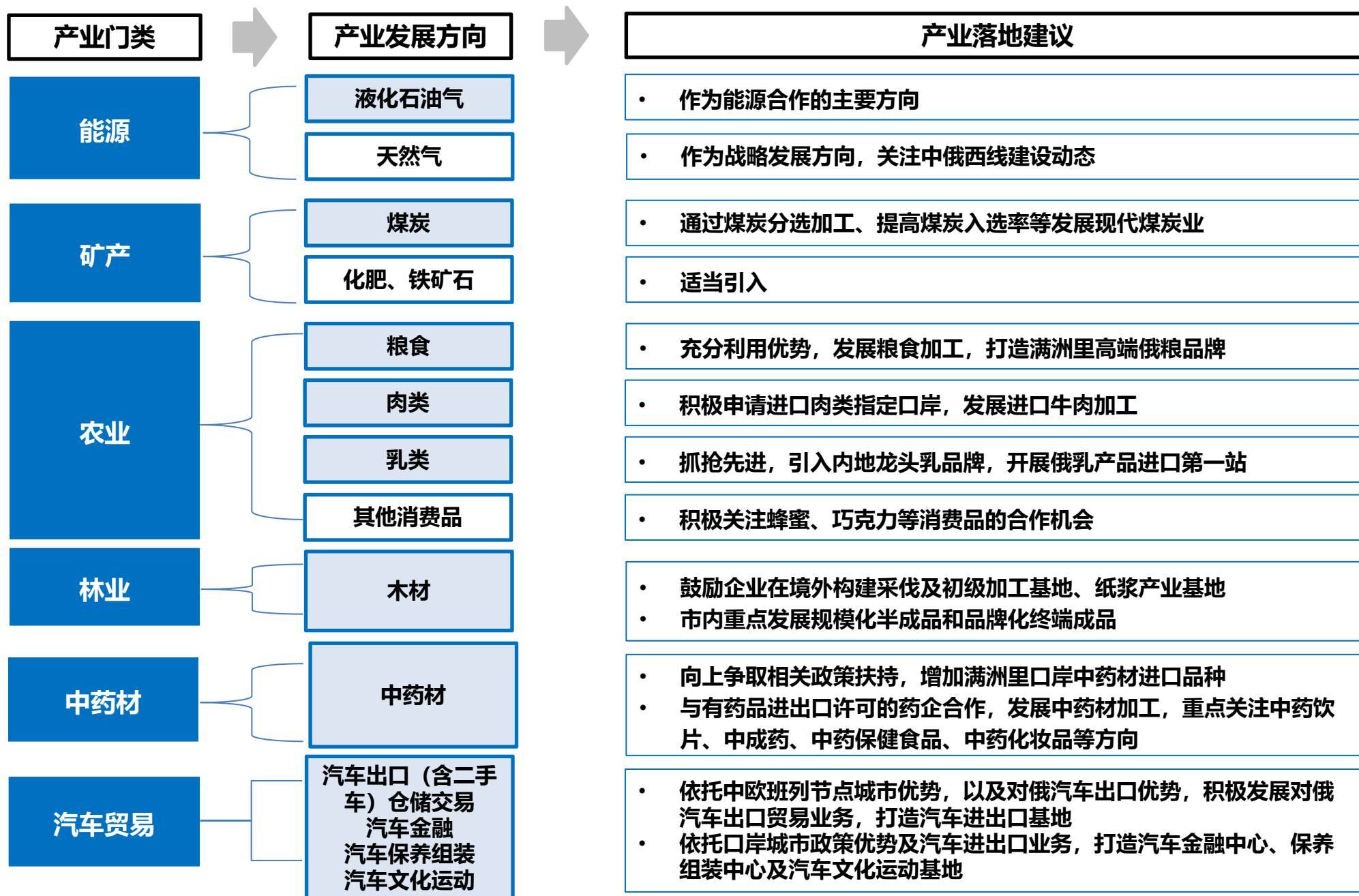
- **黑河**打造“6+N”跨境产业集群，规划形成绿色食品、机电制造、俄电加工等产业
- 以黑河利源达集团为代表的机电制造出具雏形

产业建议

- **积极拓展对接东南沿海产业资源，寻求产业合作，承接部分产业转移**

Step2: 明确细分方向及落地内容

小结

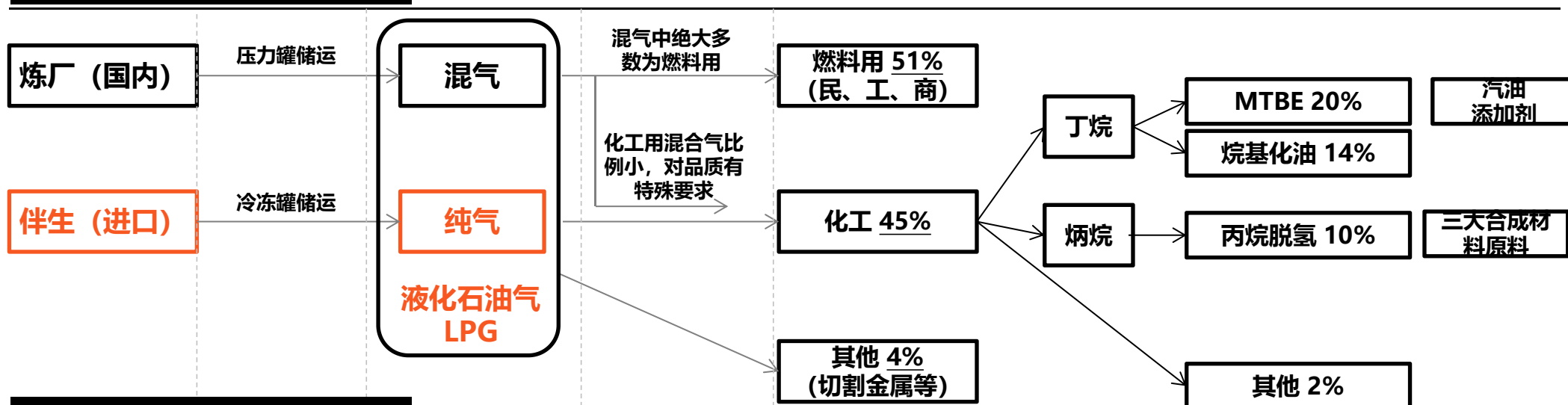




Step3: 物流供应链体系构建

【液化石油气】主要搭建“国际进口运输-仓储初加工一体化-国内运输”物流供应链

液化石油气产业链



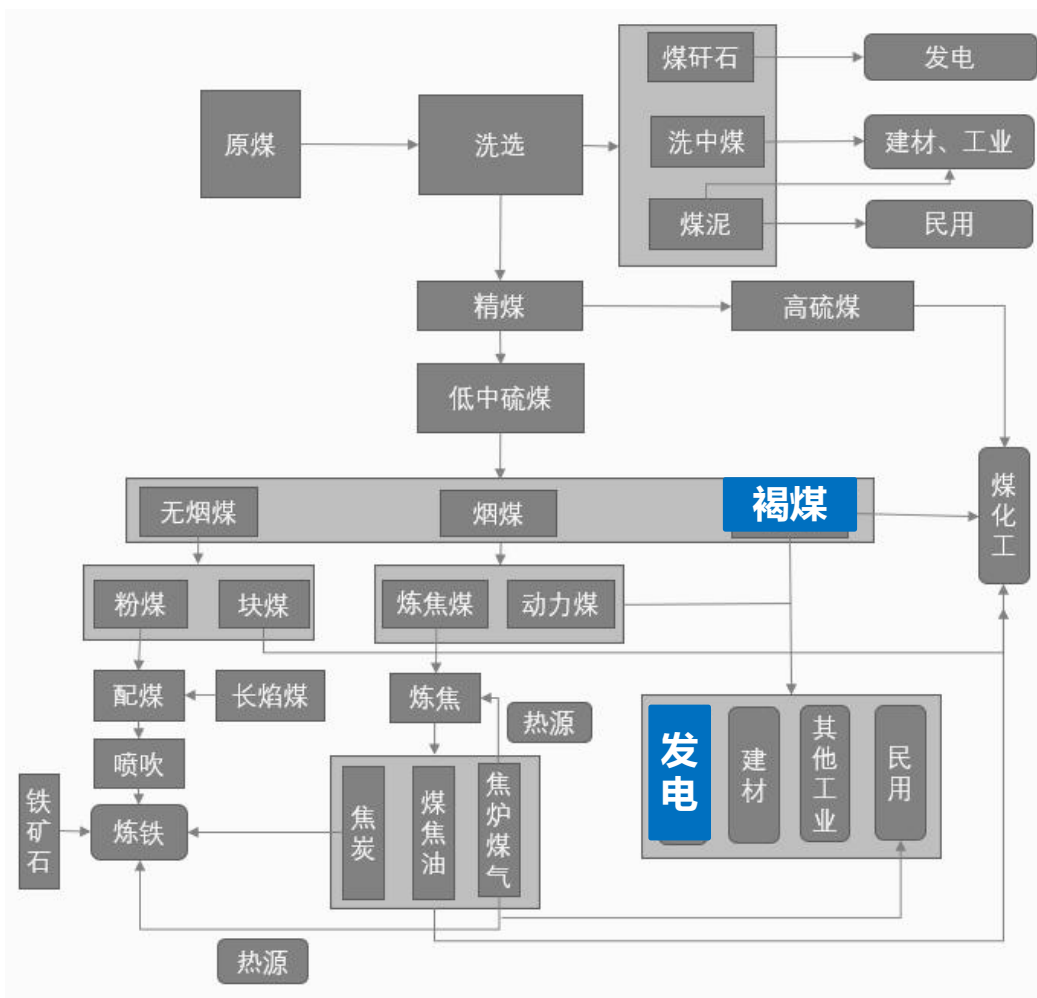
物流供应链环节（针对进口）



Step3: 物流供应链体系构建

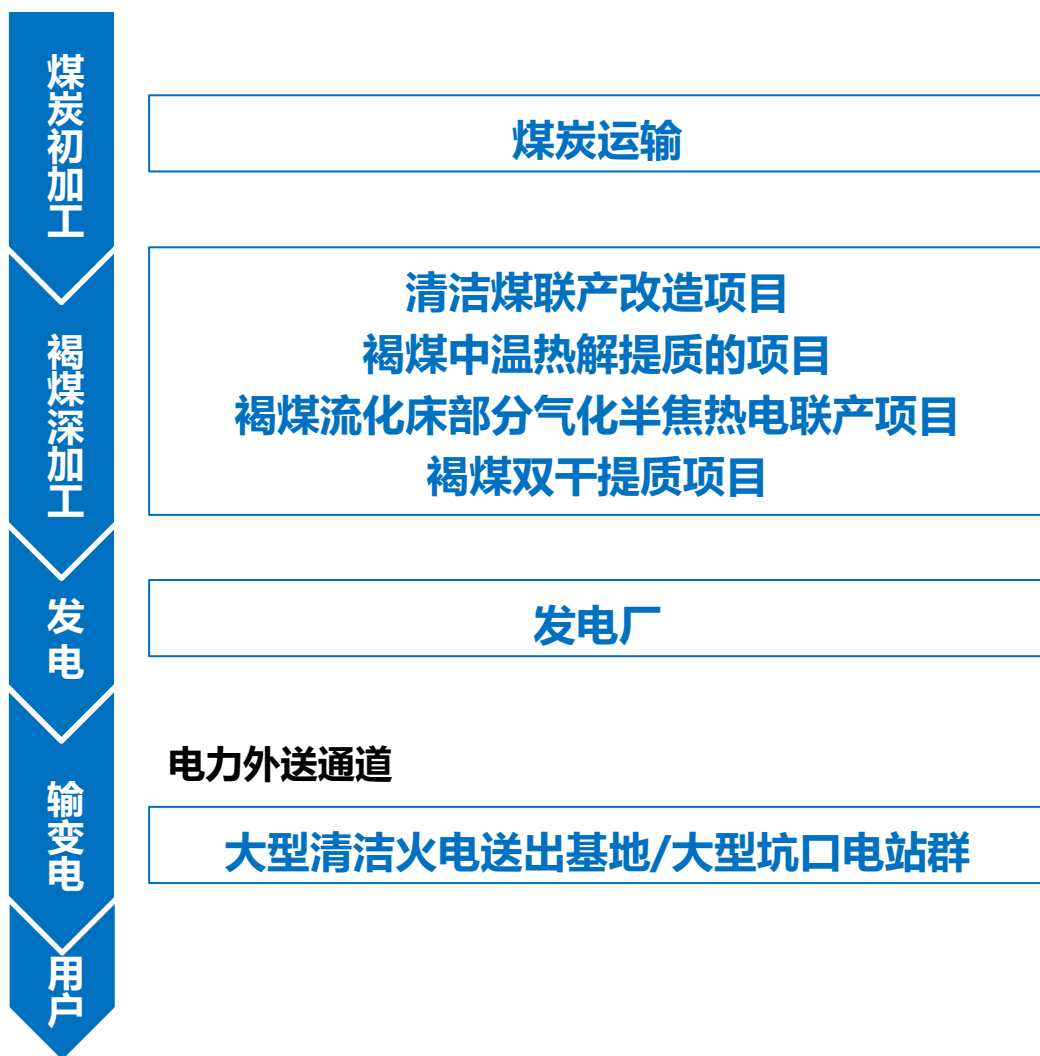
【煤电】 主要搭建 “煤电运一体化” 物流供应链

能源产业链条图



物流供应链

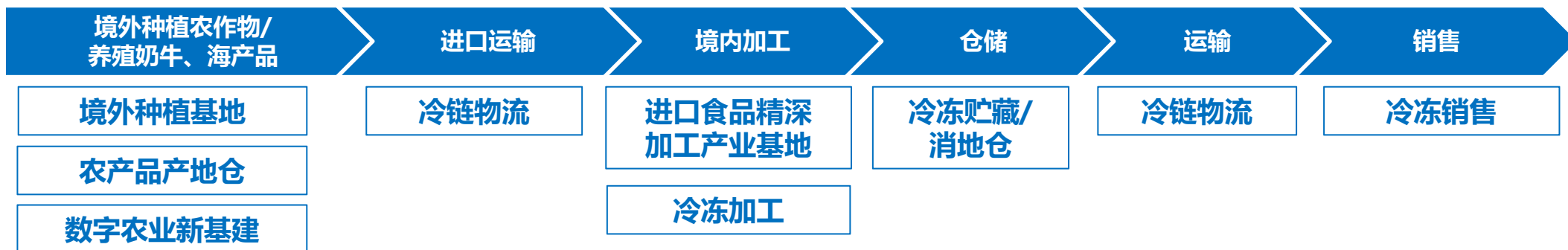
煤炭供应链智慧升级



Step3: 物流供应链体系构建

【农产品】通过农产品冷链物流、农产品供应链数字化、物流技术与装备创新、构建全程质量追溯体系来驱动农产品供应链的发展

● 进口农产品物流供应链（构建“产地仓+消地仓”模式构建俄国农产品数字化供应链）



● 出口农产品物流供应链（构建“产地仓+协同仓+消地仓”模式的农产品出口数字化供应链）

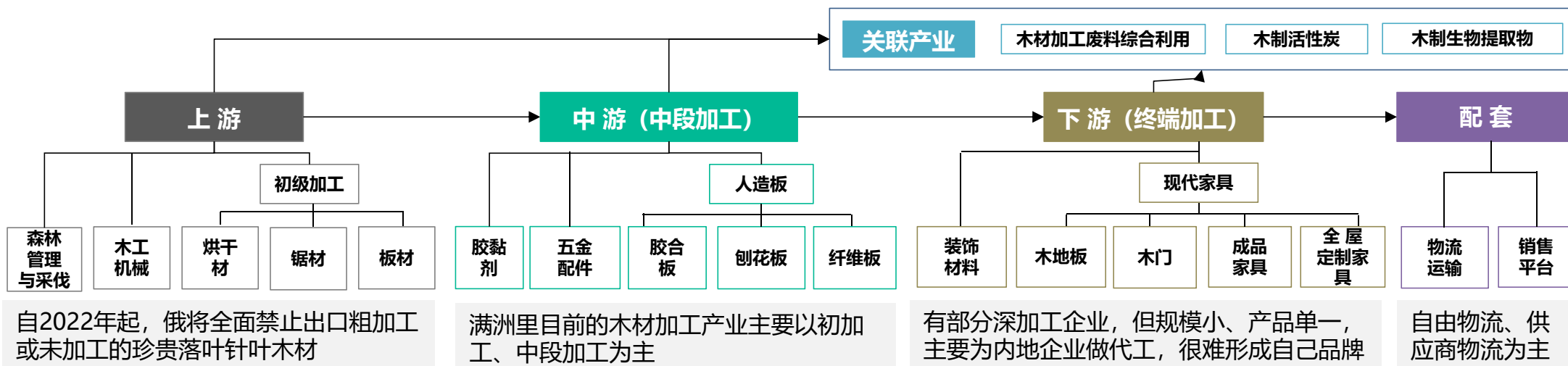


构建农产品生产、流通、交易等全过程的质量追溯体系，提升农产品供应质量，融入“一带一路”倡议推动农产品“走出去”和国外农产品高质量“引进来”

Step3: 物流供应链体系构建

【木材】围绕木材加工升级方向，扩大进口木材贸易通道，重点发展木材加工、纸浆产业协同供应链、智慧供应链和服务供应链

● 木材加工产业链：满洲里木材加工业向深加工、精加工、装配式木结构建筑升级



● 木材加工物流供应链：扩大“俄-中-欧、俄-中-韩、俄-中-日”进口木材加工再出口贸易通道



基于满洲里木材加工产业升级方向，发展木材加工协同供应链、智慧供应链和服务供应链

协同供应链：支持企业间协同、跨地区、跨行业间的协同

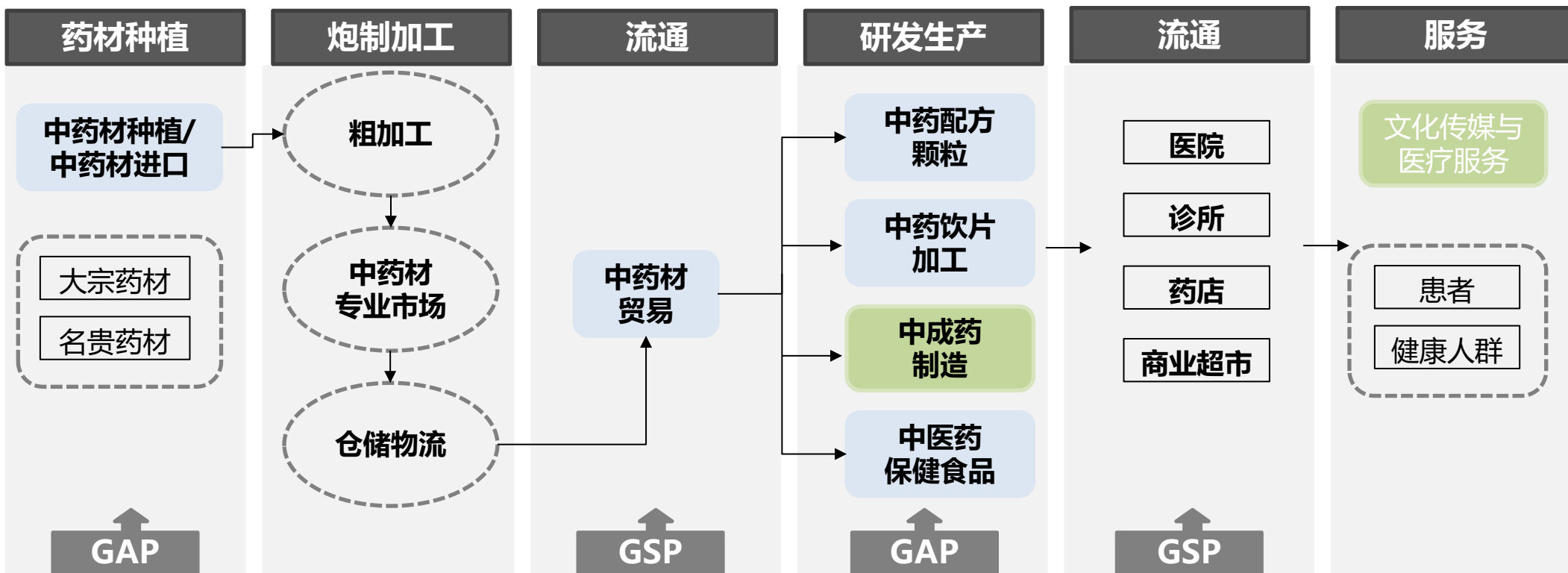
智慧供应链：柔性化制造、准时性制造，实施精益采购、精益生产、精益物流

服务供应链：发展公共服务平台，提升供应链全链条竞争力

Step3: 物流供应链体系构建

【中药】构建“境外种植-境内落地加工-医药物流”的物流供应链体系

● 中医药产业链

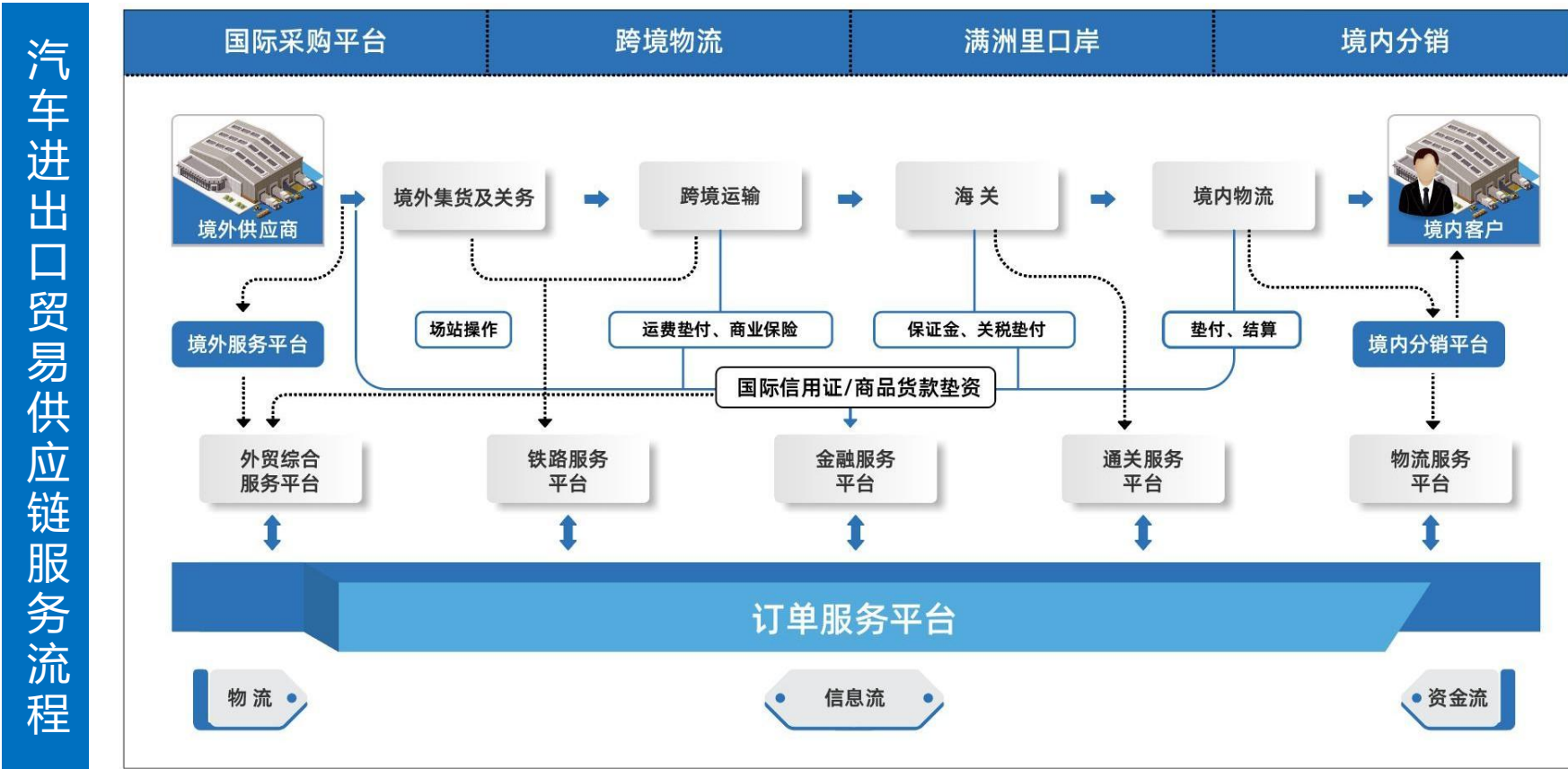


● 中医药物流供应链



Step3: 物流供应链体系构建

【汽车进出口贸易及后市场】 依托试点口岸，重点打造汽车保税仓储-交易-展示-服务-金融保险-文化运动供应链体系



功能设想

口岸重点
配套功能

保税仓储基地
 进出口汽车物流中心
 交易中心
 展示中心
 服务中心 (组装保养)



口岸未来可
拓展功能

汽车金融中心
汽车文化运动基地
 依托综保区政策优势

Step2: 明确细分方向及落地内容

【跨境电商】依托口岸优势，打造跨境电商“货物仓储-分拣-物流-展示交易-运营管理”体系



功能设想

跨境货物仓储基地
跨境货物分拣基地
跨境电商智慧平台

Step3: 物流供应链体系构建

重点产业领域

物流供应链重点项目



/05

优术

满洲里物流供应链项目谋划

核心举措

1. 畅通物流通道

建设智慧口岸、完善铁路线路、物流专线，
提升通道保障能力

2. 强化物流平台支撑

以**工业、农业、商贸业**为支撑，以园区为载体，
匹配产业物流供应链需求，
打造物流供应链

3. 完善物流供应链配套

“互联网+” 高效物流创新发展，
为物流供应链条提供智慧化配套平台

重点项目

新建满洲里口岸陆路港区

铁路口岸基础设施完善工程

口岸数字化建设

中欧班列区域性集拼集散中心

煤电一体化基地

液化石油气加工及精细化工产业基地

中俄跨境木材产业园

俄罗斯中药材加工产业园

汽车进出口贸易产业园

进出口农产品物流产业园

跨境电商智慧产业园

商贸物流园区

供应链协同平台

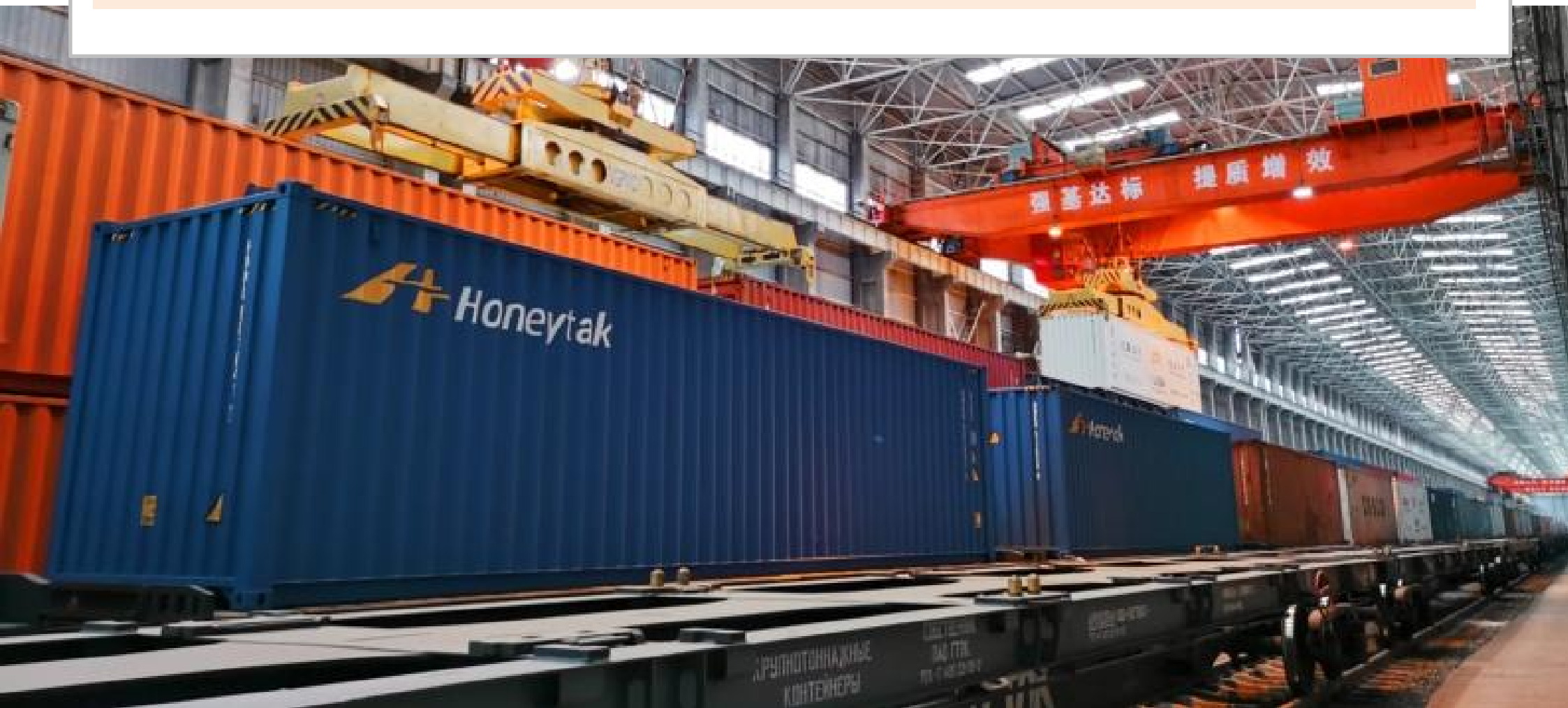
智慧物流信息平台

供应链金融服务平台

畅通物流通道

口岸、铁路线路、物流专线

- 建设智慧口岸、完善铁路线路、物流专线，提升通道保障能力



新建满洲里口岸陆路港区

项目简介

- 基于满洲里现状口岸存在换装设施落后、存储加工能力缺乏、铁路物流设施不能满足产业发展规划的需要等问题，结合满洲里建设**满洲里现代化国际陆港**的目标，建议新建功能齐全、配套完善的**陆路港**，以进一步提升满洲里铁路口岸服务“一带一路”、充分发挥其“桥头堡”作用，培育新的经济增长点，推动满洲里“通道经济”向“落地经济”的转型。
- 陆路港区内设置**换装场**，同时，为满足各功能的运输组织需求，规划布置**加工、仓储、物流**等配套设施。主要办理品类为**煤炭、粮食、木材、化肥**等，主要设置**铁路作业区、仓储区、加工区、公路港以及综合服务区**等区域。



铁路口岸基础设施完善工程

项目简介

- 加快满洲里站东部换装场改造工程建设，推动满洲里铁路口岸机械化、信息化、智能化改造纳入国家铁路站场建设改造计划。
- 加快推动俄后贝加尔斯克铁路口岸基础设施建设和运力调度，协调推动铁路部门实施满洲里站—后贝加尔斯克站准轨增二线项目。
- 推动“齐海满”高铁“海满”段项目纳入国家层面铁路发展规划，支持开展前期研究及建设工作。

项目构成

满洲里站东部换装场改造工程

满洲里站—后贝加尔斯克站准轨增二线项目



“智慧口岸” 大数据平台

项目简介

- 支持满洲里加快建设“智慧口岸”大数据平台，实现海关、边检、铁路等部门数据共享、功能提升
- 提高进出口货物整体通关效率以及口岸通关信息化、智能化水平

项目构成

满洲里“智慧口岸”大数据平台

【案例链接】

- 为提高阿拉山口口岸通关效率，当地落实**关铁联动便利措施**，为中欧班列设立专门窗口，24小时随到随放；
- 海关部门持续优化舱单归并、转关无纸化作业，并与铁路部门联合推广“数字口岸”系统、“铁路快通”模式，进一步简化班列通关手续，压缩班列在口岸的停留时间。



中欧班列区域性集拼集散中心

项目简介

- 中欧班列集拼集散中心选址在综合考虑**成本、距离、运价**等的基础上构建，通过模型测算，集拼集散中心选址结果对中欧班列发班频次和货物的时间价值成本的变化最为敏感
- 满洲里**无高铁，直接连通的城市少**，发展中欧班列集散中心的基础条件不足，建议发展区域性集拼集散中心

项目构成

区域集拼集散点

物流专线

“中欧班列+” 定制化班列

【背景链接】

2020中国国家发展改革委发布消息称，将下达中央预算内投资2亿元，支持**成都、郑州、重庆、西安、乌鲁木齐**5个中欧班列枢纽节点城市建设**中欧班列集结中心示范工程**



强化物流平台支撑

工业、农业、商贸

- 以工业、农业、商贸业为支撑，以园区为载体，匹配产业物流供应链需求
- 打造物流供应链



煤电一体化基地

项目简介

- 依托扎区煤炭资源，大力推进煤电一体化项目建设，引入神华、国电、中电投等国有大型电力企业，打造现代煤炭业产业集群

项目意义

- 煤电一体化有利于对煤炭资源进行规模化、机械化、高效化开发
- 煤电一体化的经济性远高于单一项目，煤企和电厂资源整合，既可以淘汰落后产能，又能实现产业转型升级，呼应双碳背景下的煤电转型趋势

项目构成

褐煤深加工基地

发电厂

大型清洁火电送出基地/大型坑口电站群

新型能源开发转化基地 (风电、光伏发电、生物质发电)



液化石油气加工及精细化工产业基地

项目简介

- 以俄罗斯进口液化石油气、混合烷烃、甲醇为主要原料，开展油气资源进口加工转化，推动气分装置、聚丙烯、叔碳酸等重点项目落地运营，谋划落地环氧丙烷、异壬醇、氢能综合利用等化工产业项目。
- 面向俄蒙市场需求，延伸发展可降解包装材料、功能膜材料等下游精细化工及轻工产业，实现油气资源进口加工再出口。
- 加快推进储气罐、石油储罐等仓储设施建设，推进中飞仓储物流项目、中能化工品商业储备库等项目建设。
- 谋划液体化工原料跨境输送管廊项目，稳定油气运输规模。

项目构成

油气资源进口加工转化项目

中飞仓储物流项目、中能化工品商业储备库

液体化工原料跨境输送管廊项目



进出口农产品精深加工基地

项目简介

- 以中俄蒙优质农产品资源为依托，打造“**集俄蒙、卖全国**”、“**集全国、出俄蒙**”的农产品进出口枢纽
- 进口以“**境外种植、粮食回运、境内加工**”为特色的食品跨境加工产业链
- 出口以**内地水果、蔬菜**为依托，提供运输、储藏、保鲜、加工、精拣、出口贸易服务

项目构成

中俄互贸进口加工产业园

出口果蔬集散中心

冷链物流基地

智慧农业溯源平台



中俄跨境木材产业园

项目简介

- 依托满洲里传统木材产业基础，推动**锯材、集成材向家具材、装饰材、定制橱柜等高附加值制品延伸**。
- 加快推进**浆纸一体化项目、纸塑项目建设**，打造从**木材到纸制品、塑料包装的一体化产业链**。
- 争取**俄罗斯木屑生物质燃料指定进境口岸资质**，实现俄罗斯木材加工剩余物进口。
- 积极对接内地大型造纸集团、家具制造集团，盘活区内低效利用产业空间，探索“**口岸初加工+内地深加工**”协作模式，实现资源地与消费地的协同发展。

项目构成

木材精深加工中心

木材物流集散中心

纸浆产业基地

木材交易展示服务中心

木材循环经济园区



俄罗斯中药材加工产业园

项目简介

- 以俄罗斯优质中草药资源为依托，以俄罗斯中药材加工产业园区为载体，打造“**境外种植—境内加工**”跨境产业链
- 与有药品进出口许可的药企合作，发展**中药材加工、中药研发**等环节
- 可重点关注**中药饮片、中成药、中药保健食品、中药化妆品**等方向

项目构成

中药材境外种植基地

中药仓储基地

中药材加工基地



汽车进出口贸易产业园

项目简介

- 聚焦俄蒙市场需求，发展整车与零部件组装出口
- 探索发展农业机械、工程机械、矿山设备、驾驶室、汽车底盘等整机及关键部件组装生产，建设整车及零部件智能化组装线。
- 鼓励整车出口企业在满洲里设立出口组装与售后服务中心，提升本地出口配套能力。加快满洲里机械物流港项目建设，打造为工程机械及配件仓储、物流、整备、加工、组装、报关报检、退税于一体的机械产品一站式出口平台。

项目构成

整车出口组装与售后服务中心

整车及零部件智能化组装线

满洲里机械物流港项目



跨境电商智慧产业园区

项目简介

- “跨境电商平台+外贸综合服务+国际物流”相融合，探索海外仓+1210保税进口模式
- 打造集物流、仓储、金融、大数据、孵化为一体的全产业链平台
- 鼓励企业深化对外投资合作，设立境外分销和服务网络、物流配送中心、海外仓等
- 鼓励大型商贸企业在采购、仓储、销售、商品展示等环节建立专业网络平台，推动满洲里特色商品及俄罗斯商品的网上销售

项目构成

海外物流基地

海外仓配中心

货物分拣基地

总部办公基地

商品展示交易平台

保税仓储基地



商贸物流园区

项目简介

- 整体定位为集通关监管、商务办公、仓储物流、运营支持、圈层构筑为一体的商贸产业公共服务平台及供应链运营基地，搭建**平台到服务商、平台到客户**的沟通桥梁
- 积极吸引国内外知名物流企业、货代公司等将物流核心业务或总部落户满洲里

项目构成

贸易总部基地

商品交易服务平台

仓储物流基地



完善物流供应链配套

- “互联网+” 高效物流创新发展，为物流供应链条提供智慧化配套平台

智慧
物流
平台

供应链
协同
平台

物流供应链

供应链
金融
平台

.....

供应链协同平台

项目简介

- 以物流供应链与互联网、物联网深度融合为路径，**协同工业供应链、农业供应链、商贸供应链**，高效整合各类资源和要素，提升产业集成和协同水平

- 提供信息发布、交易撮合、货运代理、仓储配送、报关报检、保险保理、业务咨询等综合服务，推动**协同采购、协同制造、协同物流**
- 鼓励流通企业与供应商、生产商实现系统对接，构建流通与生产深度融合的供应链协同平台，**实现供应链需求、库存和物流实时共享可视**，引导生产端优化配置生产资源

平台架构



智慧物流信息平台

项目简介

- “互联网+” 高效物流创新发展，将大数据、云计算、物联网、区块链等先进信息技术与供应链物流活动深度融合，推动**物流活动信息化、数据化、智慧化**

- 整合社会零散运力和物流配送需求信息，促进车货有效对接，降低运输成本，节约能耗
- 推动基于大数据的运输配载、跟踪监测、库存监控等物流信息平台创新发展
- 推广应用先进信息技术及装备，推动仓储企业转型升级，提升仓储、运输、分拣、包装等作业效率和仓储管理水平

项目构成

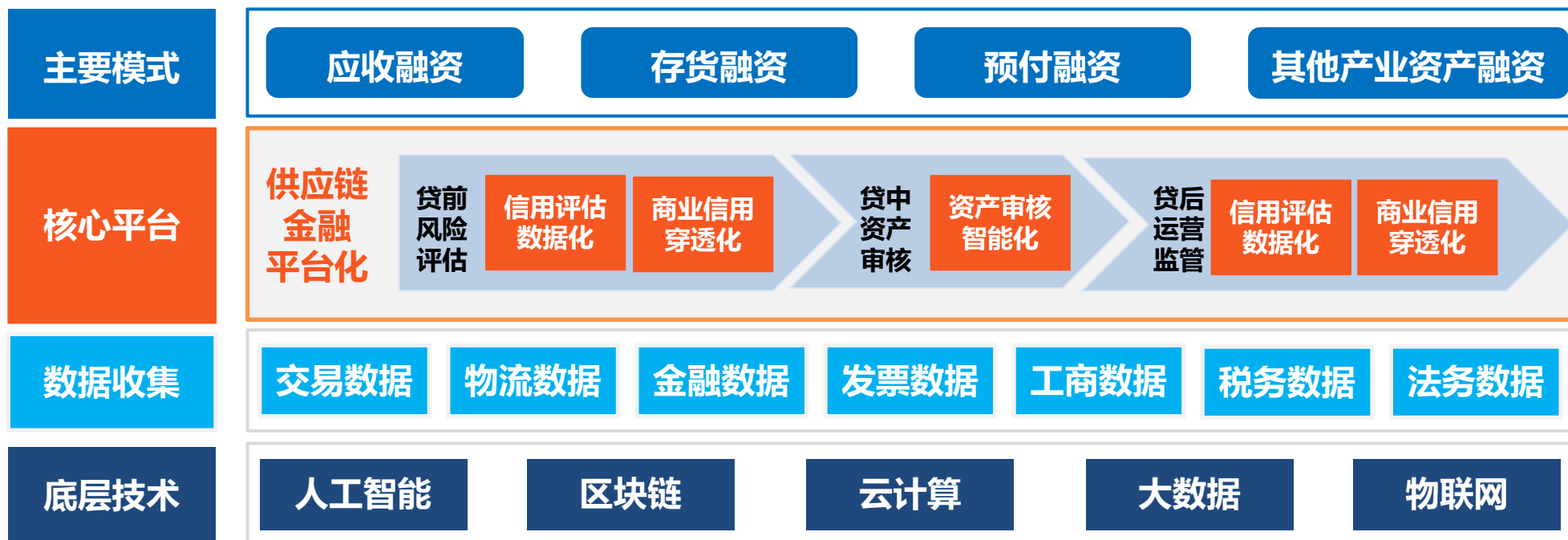


供应链金融服务平台

项目简介

- 鼓励商业银行、供应链核心企业、金控集团、金融担保公司、保理公司、财务公司、融资租赁公司等建立**供应链金融服务平台**，为**供应链上下游中小微企业提供高效便捷的融资渠道**，发展**线上应收账款融资**等供应链金融模式

- 将大数据、云计算、人工智能、物联网、区块链等金融科技能力，整合应用在贷前风险评估、贷中资产审核、贷后运营监管等供应链业务全流程中，帮助供应链金融展业机构实现有效的风险控制、效率提升和成本降低



园区	区块	可用面积	区块定位	项目布局
口岸	/	/	/	<ul style="list-style-type: none"> • 铁路口岸基础设施完善工程 (满洲里站西部换装场改造工程、满洲里站一后贝加尔斯克站准轨增二线项目) • “智慧口岸”大数据平台
综保区	/	<ul style="list-style-type: none"> • 已批未建用地面积111.9公顷 • 新增建设用地11.9公顷 	<ul style="list-style-type: none"> • 保税物流、保税贸易、保税智造和专业增值服务四大产业板块 • 为口岸扩建、口岸物流储备用地 	<ul style="list-style-type: none"> • 跨境电商智慧产业园区 (总部办公基地、商品展示交易平台、保税仓储基地、货物分拣基地) • 汽车进出口贸易产业园 (汽车保税仓储基地、汽车展示交易中心、汽车改装基地、汽车金融中心)
满洲里市边境经济合作区	国际物流产业园区	<ul style="list-style-type: none"> • 已批未建用地面积283.5公顷 • 新增建设用地336.2公顷 	<ul style="list-style-type: none"> • 建立跨境电子商务综合试验区 • 国际物流商贸仓储 	<ul style="list-style-type: none"> • 新建满洲里口岸陆路港区 • 中欧班列区域性集拼集散中心 • 进出口农产品物流产业园 (俄蒙进口食品精深加工基地、出口果蔬集散中心、冷链物流基地、智慧农业溯源平台) • 商贸物流园区 (贸易总部基地、商品展示交易平台、仓储物流基地) • 供应链协同平台 • 智慧物流信息平台 • 供应链金融服务平台
	进出口资源加工产业园区	<ul style="list-style-type: none"> • 已批未建用地面积304.8公顷 • 新增建设用地396.8公顷 	<ul style="list-style-type: none"> • 进口木材、中药材加工集散基地 • 进出口石油及油气化工加工基地 • 木材深加工和木材废料的综合利用精细化工基地 	<ul style="list-style-type: none"> • 中俄跨境木材产业园 (木材循环经济园区、木材精深加工中心、纸浆产业基地、木材物流集散中心、木材交易展示服务中心) • 俄罗斯中药材加工产业园 (中药材加工基地、中药材仓储基地) • 液化石油气加工及精细化工产业基地 (油气资源进口加工转化项目、中飞仓储物流项目)



/06

附录

对标案例研究

陆上边境口岸型国家物流枢纽承载城市

哈萨克斯
斯坦

阿拉山口

霍尔果斯

蒙古

满洲里

黑河

绥芬河

珲春

二连浩特

丹东

瑞丽

河口

凭祥

东兴

缅甸

越南

- 图例
- ★ 北京 首都
 - ◎ 天津 省级行政中心
 - 保定 地级行政中心
 - 和硕 县级行政中心
 - 国界
 - 省、自治区、直辖市界
 - 特别行政区界
- 1 : 10 000 000

审图号：GS(2023)2765号
自然资源部 监制

陆上边境口岸型国家物流枢纽承载城市

区域	代表口岸	接壤国家	口岸类型	相关国家战略	备注
内蒙古	满洲里	俄罗斯	铁路、公路、航空	• 国家重点开发开放试验区	中欧班列过境口岸
	二连浩特	蒙古	铁路、公路	• 国家重点开发开放试验区	中欧班列过境口岸
黑龙江	绥芬河	俄罗斯	铁路、公路	• 国家重点开发开放试验区、东北振兴战略 • 中俄“东北-远东”地区合作机制	中欧班列过境口岸
	黑河	俄罗斯	公路、水运	• 中国(黑龙江)自由贸易试验区绥芬河片区/黑河片区 • 中俄天然气管道、中俄输电线从黑河入境	—
吉林	琿春	俄罗斯	铁路、公路	• 中俄“东北-远东”地区合作机制 • 东北振兴战略	—
辽宁	丹东	朝鲜	水运、铁路、公路、航空	• 国家重点开发开放试验区、东北振兴战略	—
新疆	霍尔果斯	哈萨克斯坦	铁路、公路	• 政府主导打造“政策洼地” • 江苏省苏州和连云港市共同支援霍尔果斯 • 中亚A线、B线天然气管道从霍尔果斯入境	中欧班列过境口岸
	阿拉山口	哈萨克斯坦	铁路、公路	• 中哈原油管道从阿拉山口入境 • 湖北黄石对口支援阿拉山口	中欧班列过境口岸
广西	凭祥	越南	铁路、公路	• 国家重点开发开放试验区、全国改革试点示范区	—
	东兴	越南	公路	• 国家重点开发开放试验区、中国面向东盟合作重要平台	—
云南	瑞丽	缅甸	公路	• 国家重点开发开放试验区 • 中国(云南)自贸试验区德宏片区 • 中缅天然气管道从瑞丽58号界碑处进入中国境内	—
	河口	越南	铁路、公路	• 中国(云南)自贸试验区红河片区	—

东兴基本概况

定位	国门城市、生态东兴、养生胜地、电商之城、开放东兴
规模	行政区域面积590平方公里，海陆边境线89公里，常住人口近30万
贸易	发展 海产品、果品类、薯品类 等三大进口加工产业 发展 轻纺、通讯电子、玩具类 等三大出口制造业
性质	国际性常年开放 公路客货 运输口岸
空间布局	“前岸中区后城”，前 口岸二桥 进出口通关查验，中区 跨境经济合作区、边境深加工产业园、冲榄工业园、江平工业园 产业支撑，后城 新旧城区 互联互通
区位	<ul style="list-style-type: none"> 与越南北部最大、最开放的口岸经济特区芒街市仅一河之隔 处广西北北部湾经济区核心区域和西南、泛珠三角与东盟三大经济圈结合部



东兴物流产业运行情况

完善综合交通体系

- 实施**交通强市**战略，建成防东铁路、国门大道等项目；
- 重点实施**冲榄工业园**至高速公路快车道等项目建设；
- **互联互通项目建设**：东兴港、东兴通用机场建设，谋划中越北仑河三桥、中越铁路口岸等。

构建多式联运物流网络体系

- “多式联运”方式做大做强物流体系，建设综合物流信息平台

中越、中泰水果和海产品等**跨境冷链直通车**

跨合区智慧物流园、保税物流、边贸农产品物流、冷链物流分拨等**基地**

东兴口岸、互市贸易区**内部物流体系**

防城港市东盟国际物流中心

- 打造面向东盟国家、服务中西部地区的**区域性供应链组织集散地**：提升**运输组织、口岸通关、区域分拨、金融服务**等功能，形成双向物流的规模化、集约化、便捷化

延伸物流产业链

- 积极推动**市场采购贸易出口模式试点**，建设水果、中草药、花卉种苗（景观树）等进出口商品专业市场
- 构建在线交易、实物交割、金融功能等**一体化服务体系**，形成商品交易的东兴“价格指数”

物流载体空间

重点园区	基本概况
十八方跨境冷链物流枢纽中心项目（在建）	<ul style="list-style-type: none">• 东盟水果及其他农产品的冷链、物流、贸易、加工、包装、分拨和跨境电商中心• 总规划面积约2.11km²，按海关监管、进出口加工、现代物流等功能布局• 签约企业9家，已完成公司注册5家• 将东盟地区农产品引入园区进行落地深加工，销往国内消费市场；利用越南劳动力资源，出口日用品等至东盟市场；并在越南方建立配套的工业园区。
东兴边境深加工产业园项目（在建）	<ul style="list-style-type: none">• 项目规划总用地面积 2.36km²• 包括：口岸货物监管区、智慧物流园、加工制造产业园
东兴跨境合作区口岸物流产业园（在建）	<ul style="list-style-type: none">• 规划面积0.74km²，建设集信息平台、物流仓储、专业配送及高端制造业于一体的加工贸易与综合物流产业园。

口岸基本情况

- **口岸开放扩大**：**中越北仑河二桥**、进境泰国水果、进口粮食、进境种苗、食用水生动物、冰鲜水产品等**指定监管场所**
- **国家战略平台**：东兴国家重点开发开放试验区、沿边金融综合改革试验区、跨境经济合作区、边境经济合作区、边境旅游试验区、边民互市贸易区

东兴产业分析

- 跨境“**贸易、加工、旅游、金融、电商、物流**”主导的边海山现代经济新体系

打造沿边绿色加工
制造业先行市



打造国际综合性服务
集聚区

主要面向：

- **做大做强进口加工产业：**发展海产品、果品类、薯品类等三大进口加工产业
- **高效承接出口制造业：**主动融入东部发达地区供应链体系，发展轻纺、通讯电子、玩具类等三大出口制造业
- **主动承接防城港临港大工业延链补链项目**
- **积极探索产业园区发展新模式：**产城融合、政企合作

- **推进全域旅游升级：**建设东盟国际旅游集散中心、文旅项目建设
- **大力发展跨境电商：**电子商务产业园、申报跨境电子商务综合试验区
- **创新发展跨境金融：**东兴边境贸易服务中心和智慧综合数字化平台

重点园区

基本概况

冲榄工业园

- 园区规划面积10km²
- 园区现有企业**12家**（2019年）
- 主导产业：食品制造、农副食品和海产品加工、出口型轻工制造

江平工业园

- 规划面积8.03km²；
- 现有企业76家，规上企业11家
- 主导产业：自动化智能制造、海产品加工、农产品加工等

跨境贸易与跨境旅游相结合

- 互市商品购物一条街和东兴试验区免税商城
- 东兴边贸中心商贸街区和京街等一批特色街区建设

跨境贸易与跨境加工相结合

- 贸工互动战略，推进“落地加工合法化、通关便利化、成本最低化、落地加工企业优先化、贸工互动效益最大化”等“五化”措施，推动“边境贸易+跨境加工制造业”的产业发展模式

跨境贸易与跨境金融相结合

- 广西沿边金融综合改革：人民币与越南盾特许兑换业务试点、第一个东盟货币服务平台、第一家跨境保险服务中心等**中国东盟货币服务平台“东兴模式”**

跨境贸易与跨境电商相结合

- 电商企业、电商平台、跨境金融结算平台、东兴口岸APP电商销售平台以及一批服务于电商的周边企业

跨境贸易与跨境物流相结合

- **多式联运交通**，打造出海出边国际物流大通道。
- 加快推进中国东盟（东兴—越南）十八方农产品进出口交易中心等物流园区项目建设
- 推动跨境物流电子商务平台建设，实现跨境电商线下实物无缝交付。

政策优惠

《中共中央国务院关于深入实施西部大开发战略的若干意见》、《广西壮族自治区人民政府关于促进广西北部湾经济区开放开发的若干政策规定》、《广西壮族自治区人民政府关于印发加快推进东兴重点开发开放试验区建设若干政策的通知》、《广西壮族自治区人民政府印发关于支持港澳投资企业在桂发展若干政策的通知》《关于支持沿边重点地区开发开放若干政策措施的意见》等

- **国家、自治区和防城港市**多项叠加的优惠政策，涵盖**特殊监管区、财税金融、投融资、产业贸易、土地资源、口岸通关与旅游管理、“人才特区”**等领域。
- 享受国家给予的**西部大开发政策、沿边开放城市优惠政策、边境经济合作区优惠政策、少数民族地区扶贫优惠政策、侨务优惠政策和边境贸易优惠政策**外，东兴市还根据实际情况制订了一系列的优惠政策——东兴成为中国开放政策最富集的经济区域

五个着力

- **构建全方位的交流合作机制**：与越南芒街市定期工作会晤、两市边境贸易主管部门的定期会晤、东兴市口岸管理部门联席会议
- **推动跨境贸易创新发展**：越南自然人入驻互市区经营、互市贸易结算、边民参与互市贸易
- **搭建跨境贸易发展平台**：十大类专业市场、商贸发展交易平台、进境指定口岸
- **提高通关便利化水平**：无纸化通关作业、“一个窗口”收费服务、“一站式”服务窗口
- **强化互市贸易监督管理**：互市贸易相关管理规定、加强食品安全防控、加强互市贸易的监管

东兴政策

- **行政审批**：推行重大项目**容缺审批制度**，重点抓好项目报建、减税降费、水电气等关键环节；健全**行政审批评价制度**，持续开展“减证便民”行动；
- **筹融资**：利用广西征信**融资**服务平台，建立健全政银企对接机制、“惠边贷”和“互市贷”
- **疫情防控常态化下跨境劳务合作**：入境越南劳工争取延长到180天的停留期限、建设**招工用工信息平台**；为中越双边提供**涉外公共法律服务**：创建“南宁-东兴-芒街-下龙”边境法律服务链、不同幅度下调多项商品增值税税率、东兴口岸APP
- **优化口岸营商环境**：为货物开通**“绿色通道”和延时服务**，持续优化通关服务，深入实施动态勤务管理；原产地证备案实施**电子化**；“一次申报、一次查验、一次放行”、“两步申报”报关单、冷链食品集中监管新模式

阿拉山口基本概况

- **片区概况**：全市面积1204km²，常住人口11000人
- **口岸性质**：集**铁路、公路、原油管道、航空运输**四位一体，获批**整车、粮食、肉类、活畜、植物种苗**等进口指定口岸资质
- **进出口货物**：进口货物主要有**汽车及配件、棉纱、木材**等，出口货物主要为**防疫物资、汽车及配件、日用百货**等
- **功能分区**：**铁路口岸区、公路口岸区、边境互市区、商业区、仓储区、行政办公区、生活服务区、绿化环保区和综合保税区**九大功能区

1 枢纽

——阿拉山口陆上边境口岸型
国家物流枢纽

2 平台

——综合保税区
——产业配套区

3 中心

——跨境电子商务监管服务中心
——中哈现货交易中心
——边民互市贸易中心

4 集群

——医疗耗材
——进口农产品精深加工、林木加工
——出口高端医用敷料
——装备制造



阿拉山口·物流产业分析

物流基础设施

中欧班列：

——“铁路快通”的智能化监管、数字化通关、加速度验放

铁路换装：返程中欧（中亚）班列由**单一宽轨入境后再换装**的模式，增加**哈方铁路换装后准轨入境**的模式

单证票据流转：加快电子票据周转、译票、审核时间

申报查验：“数字口岸”系统互联互通、交互验证；货物一次申报、联合登临查验、一次放行

公路口岸甩挂场：

——场内主要分中方车辆停靠区、外方空挂区、哈方重挂区、对装作业区、吊装作业区五个区

甩挂运输：人货分离、分段运输、封闭管理；

“停挂不停车、挂停人不停”

物流扩能提效

• 精简审批事项：

全程网办、证照分离、多证合一、电子化登记等

• 扩能改造工程：

新增货物换装线，新增、延长到发线

换装库宽轨场散装线扩能改造

- 将宽轨18道、宽轨24道**加装两座翻车机房**；准轨18道、准轨25道安装**两座定量快速装车站**，并在准轨18道旁修建**储料仓**用以储存货物。
- 该项目投入使用后，**换装和仓储作业的流程将相对封闭**，两座配有抑尘设备的翻车机可减少对环境
- **卸车时间**将由8小时缩短至4小时，**装车时间**将由10小时缩短至4小时，**换装效率**大幅提升，可满足年800万吨的换装量。



阿拉山口站室内集装箱换装库内返程中欧班列有序换装

阿拉山口·产业分析

- 畅通开放、贸易先行、以贸促工，**通道经济向产业经济、口岸经济、区域综合型经济转变**，打造内陆开放和沿边开放新高地。
- 充分发挥**综保区引领作用**，推动“**保税+智造**”“**保税+服务**”“**保税+贸易**”“**保税+物流**”四大保税产业体系高质量发展。

阿拉山口综合保税区

围绕**进口农畜产品精深加工、跨境电商、医用材料、木材加工、装备制造、电子芯片制造**等重点产业，精准编制产业招商行动计划

边民互市贸易中心

以**中亚肉类、粮食**等拳头产品为突破口，集中优势资源打造“网红”贸易产品

智慧边民互市基础设施

边民互市商购休闲风情街

综保区亚欧自由贸易市场

边民互市交易中心服务平台

中哈现货交易中心

通过**期货交割、现货交易**，打造成为集现货、期货、交易结算、金融服务为一体的**国际化大宗商品交易中心**

国际矿产品保税交易中心

进出境中欧班列

打造面向全国、服务亚欧的**跨境电商**国家级示范区

阿拉山口跨境电商产业园

国际邮件互换局

国际快件中心

- **精细服务综保区**：通过进口棉花、农畜产品、金属矿产品、能源等商品落地加工转化形成产业链，综保区内外企业实现产业联动互补

- **精准施策新业态**：

——“跨境电商产业园”，快速建立**跨境电商**出口物流服务团队，依托集装箱多式联运“阿拉山口慢空运”模式，成功吸引阿里巴巴、亚马逊等国际知名电商企业落地

——全力促进“**旅游+文化**”发展：开展“线上直播、推动文旅产业融合发展、举办文化旅游活动”

霍尔果斯·物流产业分析

完善综合交通网络，建成现代综合运输体系

- **铁路**：加快启动伊宁至阿克苏铁路、精伊霍铁路增二线扩能改造、G578线龙口—早田公路、G577线特克斯—昭苏公路、G218线伊宁市过境段公路等项目建设；
- **机场**：建成伊宁机场改扩建项目，新建昭苏机场项目，稳步推进霍尔果斯、尼勒克、特克斯、巩留等通用机场建设；
- **公路**：G217线独山子—库车公路、G218线那拉提—巴仑台公路、G219线昭苏—温宿公路、G219线温泉—霍尔果斯公路等项目建设；

完善口岸功能

- **打造多式联运货物集散中心、分拨中心**：推进**大型通用仓储、冷链物流、铁路专用线、物流信息平台**等设施建设，积极开展**TIR、中欧卡航运输业务**；
- **打造成为中欧班列乌鲁木齐集结中心次中心**：支持就地参与**中欧班列集拼集运**；
- **提升铁路换装能力**：积极探索延长通关时间，推行**提前申报和进口货物“两步申报”“两段准入”**通关模式，进一步提升公路口岸、铁路口岸通关过货能力。



“甩挂运输”模式

多元通关模式：“钢结构货柜吊装”“甩挂+倒短”、“界桥交接”等

延伸物流产业链

- 霍尔果斯口岸**中药材、药品、化妆品、肉类、水果**等加工业
- 互市贸易**进口商品实现落地加工**

霍尔果斯·产业分析

- 把发展实体经济作为主攻方向，以**进出口贸易和加工制造**为重点，以**综保区、合作中心、南部工业园区**为载体，着力打造**农副产品深加工、木材加工、纺织服装、机电设备制造、生物制药**五大产业基地”。

农副产品精深加工产业

- 依托中亚国家丰富的粮食作物和伊犁州特色林果资源,发展“订单农业”。

纺织服装产业

- 依托新疆和中亚国家的**棉花**资源,打造**纸尿裤等高端护理系列产业链**。
- 围绕中亚、俄罗斯及周边地区的**毛皮**资源,打造**国际毛皮全产业链**,形成养殖+生产加工+拍卖交易的百亿级产业集群。

现代装备制造产业

- 打造中欧技术合作示范产业园,瞄准**汽车缸盖、发动机壳、冷冻压缩机等核心零部件**的制造产业聚焦。

医疗康养产业

- 依托中亚五国和新疆特有的雪莲等草药资源,和中亚五国长期推崇中医、合作中心“一区跨两国”等独特优势,引进**中药及民族药为主、西药为辅**的国际医疗康养产业集聚。

贵金属及新材料加工产业

- 依托周边地区和中亚各国丰富的**矿产**资源,打造**贵金属及新材料全产业链**生态体系。

综保区

- 规划面积3.61km², 发展保税加工、保税物流、保税服务等业务;
- 作为中哈国际边境合作中心中方配套区兼享受现行综合保税区相关税收和外汇管理政策;

中哈霍尔果斯国际边境合作中心

- 中方区域3.43km², 哈方区域2.17km², 入驻商户3500余家, 从业人员达到5000余人;
- 形成了以跨境金融、跨境旅游、跨境电商、国际贸易、免税购物等为主的外向型产业体系。

霍尔果斯工业园区

- 面积9.73km², 是中哈霍尔果斯国际边境合作中心的配套区;
- 围绕“装备制造业、农副产品加工业、轻纺加工业、高新技术产业”打造出口加工制造基地。

霍尔果斯·税收优惠政策

- 《关于新疆困难地区及喀什、霍尔果斯两个特殊经济开发区新办企业所得税优惠政策的通知》财税[2021]27号
- 《财政部 国家税务总局关于新疆困难地区新办企业所得税优惠政策的通知》(财税[2011] 53号)
- 《财政部 国家税务总局关于新疆喀什霍尔果斯两个特殊经济开发区企业所得税优惠政策的通知》(财税[2011]112号)

税收优惠政策

国家优惠政策：

- **困难地区“两免三减半”政策**，即新疆困难地区新办企业，自取得第一笔生产经营收入所属纳税年度起，**前两年免征企业所得税，后三年减半征收**；
- **喀什、霍尔果斯经济开发区“五免”政策**，即两个经济开发区新办企业，自取得第一笔生产经营收入所属纳税年度起，五年内免征企业所得税。

(政策执行期限为2021年1月1日至2030年12月31日)

自治区研究制定的政策：

- **困难地区免征企业所得税地方分享部分政策**，即自治区困难地区新办企业，在享受国家“两免三减半”税收优惠政策执行的**第三至第五年减半征收企业所得税期间，免征地方分享部分**；
- **喀什、霍尔果斯经济开发区免征企业所得税地方分享部分政策**。两个经济开发区内新办企业，**在享受国家免征企业所得税5年期满后，自治区再免征5年企业所得税地方分享部分**。

谢谢



同济大学建筑设计研究院（集团）有限公司

2026.02